

UCHWAŁA NR LV/195/2011

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 kwietnia 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Kobylanka.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | | |
|----|------------------------------|------------------|
| 1. | Janusz Jarosz | - Przewodniczący |
| 2. | Urszula Głód – van de Sanden | - Członek |
| 3. | Anna Suprynowicz | - Członek |

po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Kobylanka o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Kobylanka w wysokości 2 042 000 zł (słownie złotych: dwa miliony czterdzieści dwa tysiące), z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Kobylanka w 2011 r. (art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych) związanego z wydatkami inwestycyjnymi na programy z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, postanawia

pozytywnie

zaopiniować możliwość spłaty w latach 2012 - 2021 wymienionego kredytu, na warunkach określonych we wniosku, **z uwagą** dotyczącą przekroczenia na koniec 2011 r. wskaźnika łącznej kwoty długu do dochodów.

Uzasadnienie

Wniosek Wójta Gminy Kobylanka z dnia 2 marca 2011 r. został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 marca 2011 r. Wniosek ten został poddany korekcie w dniu 18 marca 2011 r. oraz uzupełnieniom w dniach 23 marca br. oraz 6 i 11 kwietnia 2011 r.

Wniosek dotyczy wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kobylanka kredytu w wysokości 2 042 000 zł, zaciąganego na podstawie uchwały Nr III/15/10 Rady Gminy Kobylanka z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego zobowiązania finansowego.

We wniosku określono następujące warunki przyjęte do zaciągnięcia i spłaty kredytu, które zostały uwzględnione przy wydaniu niniejszej opinii:

1. Termin przekazania Gminie środków finansowych z wyżej wymienionego kredytu: 2011 r. – 2 042 000 zł,
2. Harmonogram spłaty rat nominalnej kwoty kredytu:
W latach 2012 – 2021 w 10 równych ratach po 204 200 zł rocznie,
3. Harmonogram spłaty należnych odsetek od kredytu:
2011 r. – 24 000 zł; 2012 r. – 24 000 zł, 2013 r. – 31 738 zł, 2014 r. – 19 322 zł, 2015 r. – 16 907 zł, 2016 r. – 14 492 zł, 2017 r. – 12 076 zł, 2018 r. – 9 661 zł, 2019 r. – 7 246 zł, 2020 r. – 4 830 zł, 2021 r. – 2 415 zł.

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy Kobylanka prognozy dochodów i wydatków budżetowych sporządzonej na okres spłaty łącznej kwoty długu publicznego Gminy, uwzględniającej zobowiązanie wynikające z opiniowanego kredytu **zaciąganego na wyżej wymienionych warunkach finansowych**, Skład Orzekający pozytywnie z uwagą dotyczącą przekroczenia na koniec 2011 r. wskaźnika łącznej kwoty długu publicznego do dochodu zaopiniował możliwość spłaty zaciąganego kredytu. Roczne obciążenie budżetu Gminy Kobylanka z tytułu spłaty łącznej kwoty długu publicznego (w tym zaciąganego kredytu) wraz z należnymi odsetkami w latach 2011 – 2013 nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetowych. Natomiast łączna kwota długu publicznego na koniec każdego roku budżetowego po uwzględnieniu zobowiązań związanych umową zawartą na realizację zadań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych na koniec każdego roku budżetowego w latach 2012 – 2013 nie przekroczy 60% dochodów. Na koniec roku budżetowego 2011 wskaźnik ten będzie wynosił 61,7 %.

Przekroczenie wskaźnika, o którym wyżej mowa jest wynikiem zmiany przepisów z dniem 1 stycznia 2011 r. dotyczących zaliczania do długu publicznego kwot zobowiązań wynikających z umów na wykup wierzytelności Gminy.

W latach 2007 – 2009 Gmina Kobylanka zawarła umowy z Bankiem Gospodarstwa Krajowego o wykup wierzytelności na kwotę 4 416 169,85 zł, które w oparciu o obowiązujące w tym czasie przepisy nie były zaliczane do długu publicznego.

Z dniem wejścia w życie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa tj. od 1 stycznia 2011 r., zgodnie z § 3 pkt 2 tego rozporządzenia do długu publicznego wliczone są zobowiązania z tytułu umów nienazwanych o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związanych finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych wywołujących skutki ekonomiczne podobne do umowy kredytu lub pożyczki.

W związku z powyższym od dnia 1 stycznia 2011 r. powyższe zobowiązania zostają wliczone do długu publicznego i powodują wzrost planowanych na koniec 2011 r. zobowiązań Gminy nie związanych z finansowaniem zadań ze środków Unii Europejskiej co stanowić będzie 61,70 % dochodów na koniec roku 2011 i nie spełnia **tylko w tym roku** wymogów art. 170 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 o finansach publicznych.

Skład Orzekający biorąc pod uwagę sytuację, w jakiej nastąpiło przekroczenie tylko w 2011 r. powyższego wskaźnika, na skutek zmiany przepisów, których Gmina nie mogła przewidzieć, a także skutki finansowe jakie zarówno Gmina jak i jej partne-

rzy realizujący wspólne zadania inwestycyjne w wyniku negatywnej opinii musieliby ponieść, postanowił uwzględnić wszystkie okoliczności przy wydaniu niniejszej opinii.

Z powyższych względów, prognozowane przez Wójta Gminy Kobylanka obciążenie budżetu spłatą zaciąganego kredytu w latach 2011 - 2013, zgodnie z art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1241), należy uznać za dopuszczalne.

W latach 2014 – 2021 relacje z art. 243 powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zostały spełnione.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionego ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Janusz Jarosz