

Protokół Nr 1/18
z posiedzenia Komisji ds. Społecznych
odbytego w dniu 19.12.2018 r. godz. 16.00

Komisja odbyła posiedzenie w składzie: Przewodnicząca Komisji ds. Społecznych radna Dorota Orzoł, wiceprzewodniczący komisji radna Czesława Grabowska, członek komisji radny Andrzej Stechnij, członek komisji radny Dariusz Dąbkowski, członek komisji radny Ireneusz Siwiec. Lista obecności zał. Nr 1.

W posiedzeniu udział wzięli wójt p. Julita Pilecka oraz kierownik GOPS p. Anna Skorofil.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie i stwierdzenie quorum.
2. Zaopiniowanie projektów uchwał:
 - a) w sprawie uchwalenia gminnego wieloletniego programu osłonowego „Posiłek dla dzieci i młodzieży” na lata 2019-2023 – projekt nr 21/18.
 - b) w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 – projekt nr 22/18.
 - c) w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia w formie posiłku, pomoc rzeczową w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem rządowym „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 – projekt nr 23/18.
 - d) w sprawie Programu współpracy Gminy Kobylanka z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019 – projekt nr 24/18.
 - e) w sprawie godnej ekspozycji wizerunku osób którym nadano tytuł honorowego obywatelstwa Gminy Kobylanka – projekt nr 25/18.
3. Wolne wnioski.
4. Zamknięcie posiedzenia.

Porządek posiedzenia został jednogłośnie przyjęty

Ad. 2

Zaopiniowanie projektów uchwał:

- a) w sprawie uchwalenia gminnego wieloletniego programu osłonowego „Posiłek dla dzieci i młodzieży” na lata 2019-2023 – projekt nr 21/18.

Uzasadnienie do projektu uchwały:

„Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zastrzega do wyłącznej właściwości rady gminy stanowiącej w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy

W dniu 15 października 2018r. została podjęta uchwała Nr 140 Rady Ministrów w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Program przewiduje w sytuacjach szczególnie uzasadnionych udzielenie pomocy w formie posiłku dzieciom i młodzieży bez konieczności przeprowadzania wywiadu środowiskowego oraz wydania decyzji administracyjnej. Liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20 % liczby i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym.

Warunkiem udzielenia takiej pomocy i finansowania jej przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobylance jest przyjęcie przez gminę odpowiedniego programu osłonowego na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy

społecznej. Zgodnie z powyższym artykułem do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.”

Komisja projekt uchwały zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie w obecności 5 członków komisji.

- b) w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego w celu udzielenia wsparcia w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 – projekt nr 22/18.

Uzasadnienie do projektu uchwały wraz z autopoprawką dotyczącą § 1 i § 4:

„Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zastrzega do wyłącznej właściwości rady gminy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Prawo do świadczeń z pomocy społecznej przysługuje osobom i rodzinom, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Kryterium to od dnia 1 października 2018 r. stanowią kwoty: 701,00 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 528,00 zł na osobę w rodzinie (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej).

W dniu 15 października 2018r. została podjęta uchwała Nr 140 Rady Ministrów w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. Program przewiduje wsparcie finansowe gmin w udzieleniu pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Wsparciem w ramach Programu zostaną objęte osoby i rodziny spełniające warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz spełniające kryterium dochodowe w wysokości do 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 w/w ustawy.

Adresatami w/w Programu są m.in.:

1. dzieci do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej
2. uczniowie do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej;
3. osoby i rodziny znajdujące się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w szczególności osoby starsze, chore i niepełnosprawne.

Powyższa uchwała Rady Ministrów wejdzie w życie 1 stycznia 2019r. i z tym samym dniem utraci moc dotychczas obowiązująca uchwała nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M.P. z 2015r. poz. 821 oraz z 2017r. poz. 1138). Zatem zasadne jest uchylenie uchwały NR XL/240/14 Rady Gminy Kobylanka z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania świadczenia pieniężnego w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności, która została podjęta na podstawie w/w uchwały nr 221 i podjęcie przedłożonej uchwały.”

Komisja projekt uchwały zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie w obecności 5 członków komisji.

- c) w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia w formie posiłku, pomoc rzeczową w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem rządowym „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 – projekt nr 23/18.

Uzasadnienie do projektu uchwały:

„Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zastrzega do wyłącznej właściwości rady gminy stanowiąc w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Prawo do świadczeń z pomocy społecznej przysługuje osobom i rodzinom, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego,

o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Kryterium to od dnia 1 października 2018 r. stanowią kwoty: 701,00 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 528,00 zł na osobę w rodzinie (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej).

Uchwałą Nr 140 z dnia 15.10.2018r. Rada Ministrów ustanowiła wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, który będzie obowiązywał od dnia 1 stycznia 2019r. Jednocześnie w tej dacie utraci moc dotychczas obowiązująca uchwała nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M.P. z 2015r. poz. 821 oraz z 2017 poz. 1138). Zgodnie z programem „Posiłek w szkole i w domu” gmina udziela wsparcia osobom spełniającym warunki uzyskania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych spełniającym jednocześnie kryterium dochodowe w wysokości do 150 % kryterium, o którym mowa w art. 8 w/w ustawy.

Adresatami programu są m.in.

- 1) dzieci do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
- 2) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej,
- 3) osoby i rodziny znajdującym się w sytuacjach określonych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w szczególności osobom starszym, chorym, niepełnosprawnym objętych wieloletnim programem rządowym „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023,

Zgodnie z art. 96 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej cyt.:

„2. Wydatki na usługi, pomoc rzeczową, posiłki, zasiłki na ekonomiczne usamodzielnienie, zasiłki okresowe i zasiłki celowe przyznane pod warunkiem zwrotu podlegają zwrotowi w części lub całości, jeżeli dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków przekracza kwotę kryterium dochodowego”

„4. Rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych”.

Wskazana uchwała przewiduje odstąpienie od żądania zwrotu wydatków od w/w osób i rodzin, których dochód nie przekracza wysokości 150% kryterium dochodowego objętych wsparciem w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu”. Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.”

Komisja projekt uchwały zaopiniowała jednogłośnie pozytywnie w obecności 5 członków komisji.

- d) w sprawie Programu współpracy Gminy Kobyłanka z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2019 – projekt nr 24/18.

Uzasadnienie do projektu uchwały:

„Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w art. 5a ust. 1 i ust. 4 nakłada na organy samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania programów współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Celem głównym Programu jest budowanie, kształtowanie i umacnianie na obszarze Gminy Kobyłanka partnerstwa pomiędzy organami Gminy, a organizacjami. Cele szczegółowe zostały określone w §3 projektu Programu. Projekt Programu został objęty konsultacjami z organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie Gminy.”

Wójt – przedstawiła projekt uchwały, który powinien być podjęty do 30.11.2018 r. Program dotyczy wsparcia organizacji. Odbłyły się konsultacje w celu zebrania wniosków i uwag do niniejszego projektu uchwały.

Planujemy przeznaczyć na kluby środki w formie rozpisane konkursu. Oferty będą wybierane przez komisję konkursową.

Będzie wsparcie np. dla osób starszych, seniora. Np. to będzie udostępnienie świetlicy wiejskiej.

Radny D. Dąbkowski – poinformował, że straż w Kobyłance boryka się z zepsutym wozem strażackim.

Wójt – poinformowała, że możemy się starać o dofinansowanie. Pracownik już podjął działania w tej sprawie. Kwota 165 000 zł jest to dotacja bez samochodu.

Przewodnicząca komisji D. Orzoł – jakie były dotacje wcześniej?

Wójt poinformowała, że były bardzo podobne kwoty.

Radna D. Orzoł – czy będzie można przenosić między §?

Wójt – poinformowała, że nie do końca będzie można zabierać z jednej dziedziny na inną. Wniosków co do zmiany kwot nie było. Wnioski dotyczyły KGW, na które jest możliwość pozyskiwanie z zewnątrz środków.

Radna Cz. Grabowska – dotyczy działu wypoczynek dzieci i młodzieży – wcześniej były działania dla dzieci i młodzieży. Było na ten cel ok. 32 000 – 40 000 zł. Nie można dać aby zorganizować ferie zimowe, czy wakacje dla dzieci i młodzieży?

Wójt – to nie dotyczy tego. To jest coś innego.

Przewodnicząca komisji – o tej sprawie należy porozmawiać z CKiR. Jakie organizacje przystąpiły ?

Wójt – jeszcze nie ma zgłoszeń gdyż program będzie działał od 1.01.2019 r.

Komisja projekt uchwały zaopiniowała pozytywnie w następujący sposób: za- 3, przeciw- 0, wstrzymał się-2 w obecności 5 członków komisji.

e) w sprawie godnej ekspozycji wizerunku osób którym nadano tytuł honorowego obywatelstwa Gminy Kobylanka – projekt nr 25/18.

Komisja zapoznała się z opinią Wójta Gminy Kobylanka:

1. „Projekt nr 25/18 – w sprawie godnej ekspozycji wizerunku osób, którym nadano tytuł honorowego obywatelstwa Gminy Kobylanka.

Przedmiotowy projekt uchwały opiniuję **negatywnie**.

Uzasadnienie:

W ocenie organu wykonawczego zapis §1 mówiący o tym, że wizerunek osób, którym nadano honorowe obywatelstwo Gminy Kobylanka, ma zostać wyeksponowany w sali posiedzeń Rady Gminy w sposób trwały i w widocznym miejscu poprzez zawieszenie portretów na ścianach, jest niezgodny z prawem, ponieważ stanowi próbę wkroczenia w kompetencje wójta.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 oraz art. 33 ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 1990 r., Nr 16, poz. 95 ze zm.) gospodarowanie mieniem komunalnym należy do wójta i to on jest kierownikiem urzędu. Budynek urzędu gminy niewątpliwie jest składnikiem mienia komunalnego, a sala posiedzeń stanowi jedno z pomieszczeń tego budynku, przy czym należy zaznaczyć, że nie jest ona wykorzystywana wyłącznie jako miejsce posiedzeń rady gminy. Natomiast przez pojęcie gospodarowania należy rozumieć dbałość o stan techniczny pomieszczeń i urządzeń w budynkach gminnych, decydowanie o zakupie bądź likwidacji wyposażenia, organizacja przestrzeni itp.

Rada gminy, stosownie do art. 18 przywołanej ustawy wyznacza kierunki działania poprzez podejmowanie uchwał w sprawach pozostających w zakresie działania gminy. Nie może natomiast wskazywać wójtowi konkretnych sposobów czy nakazywać wykonania określonych czynności w celu realizacji tych uchwał. Rada może więc podjąć uchwałę dotyczącą zorganizowania galerii portretów honorowych obywateli gminy, nie może jednak nakazać, by wójt urządził tę galerię w konkretnym pomieszczeniu budynku urzędu. Ponadto użyte w projekcie określenie „w sposób trwały” jednoznacznie wskazuje, by wizerunek honorowego obywatela był niemożliwy do usunięcia lub przesunięcia, co jest wymaganiem absurdalnym i niedopuszczalnym, choćby z uwagi na ewentualne prace remontowe w sali czy potencjalną konieczność zmiany aranżacji przestrzeni.

Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo w sprawach o podobnym charakterze:

1) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 29 grudnia 2014 r. (II SA/Bd 1270/14):

Rada nie jest władna do wydawania Burmistrzowi poleceń do podjęcia konkretnego, ściśle określonego działania. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy z 8 marca 1990 r. organ stanowiący jest kompetentny tylko do stanowienia o kierunkach działania, wytycza strategię działania. W określeniu kierunków działania wójta, o których stanowi art. 18 ust. 2 pkt 2 nie

mieści się wydawanie konkretnych poleceń organowi wykonawczemu gminy, co do sposobu załatwienia określonej sprawy.

2) Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 31 grudnia 2012 r. (sygn. akt **NK.3.4131. 592 2013.SA**):

(...) mieniem komunalnym gminy, do którego zaliczyć również należy gminne obiekty i urządzenia, w tym świetlice oraz wszelkie rzeczy ruchome, jakie się w nich znajdują, gospodaruje wójt, burmistrz, prezydent miasta. Gospodarowanie mieniem obejmuje całokształt działań faktycznych i prawnych, których przedmiotem jest mienie komunalne. Rada nie jest umocowana do jego modyfikacji, a tym samym do naruszania uprawnień wójta.

Komisja po zapoznaniu się z negatywną opinią Wójta Gminy jednogłośnie wycofała projekt uchwały z porządku posiedzenia w obecności 5 członków komisji.

Ad. 3

Wolne wnioski.

Ad. 4

Zamknięcie posiedzenia.

Po zrealizowaniu porządku obrad posiedzenie zostało zakończone o godz. 16.45.

Protokołowała:

Joanna Baszak

Przewodnicząca Komisji ds. Społecznych
Rady Gminy Kobyłanka

Dorota Orzoł