

Protokół
z posiedzenia Komisji ds. Społecznych
odbytego w dniu 27.12.2016 r. godz. 13.00

Komisja odbyła posiedzenie w składzie: Przewodnicząca Komisji ds. Społecznych radna Aneta Nelke, członek komisji radna Czesława Grabowska, członek komisji radny Dariusz Dąbkowski. Nieobecni: członek komisji radny Mariusz Ilnicki, członek komisji radna Jolanta Kisielewska i członek komisji radny Mariusz Walkowiak. Lista obecności zał. Nr 1.

W posiedzeniu udział wzięli pracownik UG p. Martyna Roślak i pracownik GOPS p. Romana Karpińska.

Przewodnicząca Komisji przedstawiła poniższy porządek obrad posiedzenia rozszerzony o zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w 2017 r. – projekt nr 80/16, którego nie wniesiono uwag i wniosków. Komisja w wyniku głosowania jednogłośnie w obecności 3 radnych przegłosowała poniższy porządek posiedzenia.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie i stwierdzenie quorum.
2. Zatwierdzenie protokołu z posiedzenia z dnia 21.11.2016 r.
3. Zaopiniowanie projektów uchwał:
 - a) w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości – projekt nr 68/16.
 - b) w sprawie najmu lokalu położonego w obrębie Reptowo – projekt nr 76/16.
 - c) w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości wykorzystania otrzymanej dotacji – projekt nr 77/16.
 - d) w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne na terenie Gminy Kobylanka oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania – projekt nr 78/16.
 - e) w sprawie zajęcia stanowiska dotyczącego funkcjonowania strzelnicy w Jęczydole/Bielkowie – projekt nr 69/16.
 - f) w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w 2017 r. – projekt nr 80/16.
4. Wolne wnioski.
5. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 2

Zatwierdzenie protokołu z posiedzenia z dnia 21.11.2016 r.

Protokół z posiedzenia komisji z dnia 21.11.2016 r. został przyjęty jednogłośnie w obecności 3 członków komisji.

Ad. 3

Zaopiniowanie projektów uchwał:

- a) w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości – projekt nr 68/16.

Uzasadnienie projektu uchwały:

„Podstawami ustalenia stawek podatków i opłat lokalnych na rok 2017 są obwieszczone wskaźniki gospodarcze, opublikowane jako:

Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2016 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2017.1

Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2016 r. w sprawie średniej ceny sprzedaży drewna, obliczonej według średniej ceny drewna uzyskanej przez nadleśnictwa za pierwsze trzy kwartały 2016 r.2

Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2017 r.3

Wysokość stawek podatku określa, w drodze uchwały, rada gminy, z uwzględnieniem górnych granic stawek ogłaszanych przez Ministra Finansów w drodze obwieszczenia.”

Uzasadnienie podpisała grupa 4 radnych: radna Agnieszka Grzyb, radny Krzysztof Kleinowski, radny Grzegorz Kłos, radna Aneta Nelke.

Komisja projekt uchwały zaopiniowała pozytywnie jednogłośnie w obecności 3 członków komisji.

b) w sprawie najmu lokalu położonego w obrębie Reptowo – projekt nr 76/16.

Uzasadnienie projektu uchwały:

„Zgodnie z art.18 ust.2 pkt 9 lit.a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej. Do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy. Do Wójta Gminy wpłynął wniosek Księdza Pawła Ostrowskiego - Prezesa Zarządu Fundacji „Szczecińska” z siedzibą w Szczecinie o wynajęcie lokalu położonego w Reptowie na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie nr 153/1 (obiekt Zespołu Szkół Publicznych w Reptowie) pod działalność oświatową w formie przedszkola publicznego.

Podjęcie stosownej uchwały pozwoli na wynajem lokalu dla Fundacji „Szczecińska” w celu prowadzenia przedszkola publicznego.

Zgodnie z art. 37 ust.4a ustawy o gospodarce nieruchomościami umowa najmu może być zawarta w drodze bezprzetargowej ponieważ Fundacja „Szczecińska” posiada status organizacji pożytku publicznego.

Mając na względzie powyższe przedkładam projekt uchwały i wnoszę o jej podjęcie.”

Komisja wnioskuje o zawarcie umowy najmu na okres trzech lat.

Komisja projekt uchwały zaopiniowała pozytywnie jednogłośnie wraz z wnioskiem komisji w obecności 3 członków komisji.

c) w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości wykorzystania otrzymanej dotacji – projekt nr 77/16.

Uzasadnienie projektu uchwały:

„Celem podjęcia uchwały jest ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek oświatowych publicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości wykorzystania otrzymanej dotacji w związku z ustawą z dnia 23 czerwca 2016 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016r., poz. 1010). Zmiany w ustawie o systemie oświaty polegają na zmianie sposobu obliczania dotacji dla publicznych placówek oświatowych, oraz publicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ, prowadzących działalność na terenie Gminy Kobylanka, począwszy od 1 stycznia 2017 roku. Do końca 2016 roku dotacja ta naliczana jest na podstawie wydatków bieżących Gminy Miasta Stargard dotyczących publicznych placówek oświatowych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ.

Od 1 stycznia 2017 roku dotacja dla publicznych placówek oświatowych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ, będzie obliczana w oparciu o podstawową kwotę dotacji ustaloną przez Gminę Stare Czarnowo, jako „gminę najbliższą”, której definicję doprecyzowano w art. 78a ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z definicją z ustawy „najbliższa” to ta, która ma ten sam typ, prowadzi placówkę (np. przedszkole publiczne) oraz ma najbardziej zbliżony wskaźnik dochodów podatkowych na mieszkańca. Zgodnie z tabelą wskaźników dochodów podatkowych dla poszczególnych gmin, powiatów i województw na 2017 rok dostępnych na stronie internetowej <http://.mf.gov.pl>, najbliższą gminą dla Gminy Kobylanka jest Gmina Stare Czarnowo. Przewiduje się, że w związku ze zmianą „najbliższej gminy” wydatki z tytułu dotacji dla placówek oświatowych publicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ obniżą się w porównaniu z 2016r.

Wejście w życie uchwały z dniem 1 stycznia 2017 r. w zakresie przepisów pozwalających na obliczenie wysokości dotacji jest niezbędne, aby móc wypłacać dotacje w prawidłowej wysokości od początku roku 2017, natomiast w zakresie trybu i zakresu kontroli przepisy uchwały wchodzi w życie w terminie 15 lutego 2017 roku, gdyż ich wcześniejsze obowiązywanie nie jest konieczne.”

Pracownik UG p. M. Roślak poinformowała, że zmiana uchwały dotyczy zmiany definicji w ustawie dotyczącej najbliższej Gminy. Koszt za przedszkole będzie ok. 476 zł.

Radna A. Nelke – „Czy wtedy rodzic będzie ponosił większe koszty?”

Pracownik p. M. Roślak – „Nie wiadomo.”

Komisja projekt uchwały zaopiniowała pozytywnie jednogłośnie w obecności 3 członków komisji.

- d) w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne na terenie Gminy Kobylanka oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania – projekt nr 78/16.

Uzasadnienie do projektu uchwały:

„Celem podjęcia uchwały jest ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Kobylanka przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania w związku z ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010).

Zmiany w ustawie o systemie oświaty polegają na zmianie sposobu obliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, mających siedzibę na terenie Gminy Kobylanka, począwszy od 1 stycznia 2017r.

Do końca 2016r. dotacja ta naliczana jest na podstawie wydatków bieżących Gminy Miasta Stargard dotyczących przedszkoli publicznych funkcjonujących na terenie Gminy Miasta Stargard. Od 01.01.2017r. dotacja dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, które nie spełniają wymagań określonych w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, będzie obliczana w oparciu o podstawową kwotę dotacji

ustaloną przez Gminę Stare Czarnowo. Zgodnie z art. 78a ustawy o systemie oświaty „najbliższa gmina” to ta, która:

- 1) jest gminą miejsko-wiejską,
- 2) prowadzi co najmniej jedno przedszkole, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają wartości 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, niebędące przedszkolem specjalnym, oraz
- 3) ma najbardziej zbliżony wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie, to jest o najmniejszej wartości bezwzględnej różnicy pomiędzy wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie dotującej i wskaźnikiem dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie graniczącej.

Zgodnie z tabelą wskaźników dochodów podatkowych dla poszczególnych gmin, powiatów i województw na 2017r. dostępnych na stronie internetowej <http://www.mf.gov.pl>, najbliższą gminą dla Gminy Kobylanka jest Gmina Stare Czarnowo.

Wejście w życie uchwały z dniem 1 stycznia 2017 r. w zakresie przepisów pozwalających na obliczenie wysokości dotacji jest niezbędne, aby móc wypłacać dotacje w prawidłowej wysokości od początku roku 2017, natomiast w zakresie trybu i zakresu kontroli przepisy uchwały wchodzi w życie w terminie 15 lutego 2017 roku, gdyż ich wcześniejsze obowiązywanie nie jest konieczne.”

Pracownik UG p. M. Roślak poinformowała, że zmiana uchwały dotyczy zmiany definicji w ustawie dotyczącej najbliższej Gminy. Dotacja z budżetu Gminy Kobylanka dla niepublicznego przedszkola przysługuje dla każdego ucznia w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji tj. z kwoty 476 zł.

Komisja projekt uchwały zaopiniowała pozytywnie jednogłośnie w obecności 3 członków komisji.

- e) w sprawie zajęcia stanowiska dotyczącego funkcjonowania strzelnicy w Jęczydole/Bielkowie – projekt nr 69/16.

Uzasadnienie do projektu uchwały:

„STANOWISKO RADY GMINY KOBYLANKA w sprawie funkcjonowania strzelnicy w Jęczydole/Bielkowie

Rada Gminy Kobylanka zajmuje negatywne stanowisko wobec funkcjonowania strzelnicy w Jęczydole/Bielkowie i wyraża zdecydowany sprzeciw wobec jej dalszej rozbudowy i modernizacji.

Art. 23 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (Dz.U. z 2016 r., poz.446) wskazuje, iż radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Znaczy to, że radny powinien działać w interesie publicznym na rzecz społeczności lokalnej. Realizując ten obowiązek, radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty. Rada Gminy Kobylanka z niepokojem przyjmuje protesty mieszkańców Jęczydołu związane z lokalizacją strzelnicy i dostrzega jego szczególny wymiar społeczny.

W pierwotnym zamyśle miała to być wyłącznie strzelnica sportowa o niewielkim i nieuciążliwym spektrum działania. Jednak od pewnego czasu odbywają się tam regularne ćwiczenia funkcjonariuszy różnych służb używających ostrej amunicji różnego kalibru. Częstotliwość pracy strzelnicy i towarzyszący temu hałas są bardzo uciążliwe dla

mieszkających w pobliżu ludzi. Nie bez znaczenia jest fakt, że odgłosy strzałów, nawet jeżeli nie przekraczają dopuszczalnych norm, stanowią bardzo specyficzny rodzaj hałasu. Z pewnością nie jest to zwyczajny typowy hałas towarzyszący nam na co dzień. Huk wystrzałów ma negatywny wpływ na samopoczucie i powoduje, że mieszkańcy w pobliżu mieszkańcy Gminy Kobylanka tracą poczucie bezpieczeństwa, żyją w obawie, lęku i towarzyszącej temu nerwowości. Nieustanny hałas źle wpływa również na zwierzęta domowe, zwłaszcza psy, które są bardzo wrażliwe na bodźce dźwiękowe. Broń palna w tak bliskim sąsiedztwie domów mieszkalnych oraz działek, gdzie ludzie chodzą na spacer, jest kolosalnym zagrożeniem. Nawet zachowanie wszelkich norm bezpieczeństwa nie gwarantuje tego, że któryś z pocisków nie wydostanie się poza teren strzelnicy. Powodując liczne uciążliwości dla mieszkańców Jęczydołu, działalność strzelnicy wpływa też degradująco na środowisko przyrodnicze, szczególnie na żyjące tu zwierzęta i ptaki.

Osiedlając się w Gminie Kobylanka, mieszkańcy okolicznych miast szukali ciszy i spokoju. Ponieważ nikt z nimi nie konsultował powstania strzelnicy, czują się zaskoczeni i postawieni przed faktem dokonanym. Zatwierdzając regulamin strzelnicy, Wójt Gminy Kobylanka wyraził zgodę na jej funkcjonowanie, nie zasięgając opinii mieszkańców czy też Rady Gminy. Dlatego mieszkańcy domagają się zamknięcia strzelnicy, bo nie tylko mają dość hałaśliwego sąsiedztwa, ale obawiają się, że zgodnie z zapowiedziami Wójta Gminy Kobylanka i SKS „Legion” planowana jest jej dalsza rozbudowa.

Należy zaznaczyć, że strzelnica służy przede wszystkim przyjezdnym, a nie mieszkańcom gminy, którzy ponoszą tylko konsekwencje jej funkcjonowania.

Dodatkowym aspektem, ważnym dla całej gminy, jest to, że w przypadku dalszego funkcjonowania strzelnicy spadnie wartość wszystkich nieruchomości położonych w jej pobliżu, a ich funkcja osadniczo-rekreacyjna zostanie ograniczona do minimum. W rzeczywistości praktycznie uniemożliwi to dalsze budownictwo mieszkaniowe i rozwój turystyki, co z kolei będzie miało negatywny wpływ na dalszy rozwój gminy. Nie można dopuszczać do tego, aby pasje wąskiej grupy ludzi były realizowane takim dużym kosztem społecznym.

Mając na uwadze przedstawione powyżej argumenty i wychodząc naprzeciw oczekiwaniom wielu mieszkańców, Rada Gminy Kobylanka stoi na stanowisku, że strzelnica powinna zostać zlikwidowana. Dlatego apelujemy do władz Powiatu Stargardzkiego i Wójta Gminy Kobylanka o podjęcie działań zmierzających do rozwiązania umowy z SKS „Legion”, a w przyszłości informowanie o podobnych planowanych przedsięwzięciach przed wydaniem ostatecznych pozwoleń. Nie możemy wyrazić zgody i akceptować działań pogarszających komfort życia mieszkańców naszej gminy i zniechęcających innych potencjalnych inwestorów.

Stanowisko podpisała grupa 4 radnych: radna Agnieszka Grzyb, radny Krzysztof Kleinowski, radny Grzegorz Kłos, radna Aneta Nelke.

Komisja projekt uchwały zaopiniowała pozytywnie jednogłośnie w obecności 3 członków komisji.

f) w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w 2017 r. – projekt nr 80/16.

Uzasadnienie do projektu uchwały:

„Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy.

Program profilaktyki opracowano spełniając wymogi ustawowe tj.

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz.1286)

-ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j.: Dz.U. z 2012r. poz.124) które zobowiązują Radę Gminy do określenia zadań do realizacji z zakresu problematyki uzależnień w postaci gminnych programów.”

Pracownik GOPS p. R. Karpińska omówiła projekt uchwały. Poinformowała, że zostały rozszerzone w programie cele. Działania, które były prowadzone pozostały bez zmian.

Radna A. Nelke – „Czy rodzic może skorzystać z pomocy jak ma problem z dzieckiem?”

P. R. Karpińska – „ Tak można skorzystać. Działania też są prowadzone w szkołach.”

Radna Cz. Grabowska – „Czy dzieci mogą skorzystać z terapii?”

P. R. Karpińska – „Tak, działania są dla dzieci przeznaczone m.in.. na organizację obozów, kolonii, współpracy ze szkołami.”

Komisja projekt uchwały zaopiniowała pozytywnie jednogłośnie w obecności 3 członków komisji.

Ad. 4

Wolne wnioski.

Wolnych wniosków brak.

Ad. 5

Zamknięcie posiedzenia.

Po zrealizowaniu porządku obrad posiedzenie zostało zakończone.

Przewodnicząca Komisji ds. Społecznych
Rady Gminy Kobylanka

Aneta Nelke