

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 20 kwietnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia, **z zastrzeżeniem** dotyczącym niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2015 rok zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 1 kwietnia br.

Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający, dokonując zachowania w toku wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż:

- wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 2 ustawy;
- **relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych (13,3%) przekroczyła dopuszczalny wskaźnik obliczony na podstawie wzoru, o którym mowa w art. 243 ustawy (11,8%).**

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok oraz sprawozdań statystycznych, o których mowa wyżej (wg stanu na dzień 31 marca 2016 r.)¹ wynika, iż:

1. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 22 152 352,06 zł, co stanowi 92,7% planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 21 732 089,71 zł (93,9% planu),
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 420 262,35 zł (56,8% planu).
 Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 19 485 448,67 zł co stanowi 89,4% planu z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 16 142 635,02 zł (88,1% planu),
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 3 342 813,65 zł (96,1% planu).
2. Przychody budżetu, pochodzące w całości z wolnych środków, zrealizowano w wysokości 329 507,39 zł, co stanowi 100,0% planu.
Rozchody budżetu, przeznaczone w całości na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji, zrealizowano w wysokości 2 417 869,49 zł, co stanowi 100,0% planu.
4. Nadwyżkę budżetową wykonano na poziomie 127,7% planowanego wyniku, tj. w kwocie 2 666 903,39 zł.
5. Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2015 r. 13 231 689,25 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza spadek o 17,5%. Na przedmiotową kwotę złożyły się kredyty, pożyczki i obligacje (11 445 818,08 zł), umowy na wykup wierzytelności (1 018 905,81 zł) oraz zobowiązania wymagalne (766 965,36 zł). W sprawozdaniu opisowym podano, iż zobowiązania wymagalne powstały w wyniku roszczeń z lat ubiegłych (noty obciążeniowe Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział Szczecin za oświetlenie węzła drogi krajowej nr 10 w Motańcu za lata 2010-2014).
6. Stan należności wymagalnych na koniec 2015 r. wyniósł 4 014 012,25 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 0,9%.

Biorąc pod uwagę zgodność przedłożonego sprawozdania z wymogami formalnymi określonymi powołanymi przepisami art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił zaopiniować je pozytywnie. Jednocześnie Skład Orzekający wniósł zastrzeżenie, co do niezachowania w toku wykonywania budżetu ograniczenia wynikającego z przepisu art. 243 cytowanej ustawy.

¹ W dniu 12 kwietnia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przekazano korekty sprawozdań statystycznych, w których wydatki (w tym wydatki bieżące) zmniejszono o 1 zł, natomiast stan zobowiązań (w tym wymagalnych) zwiększono o 2 988,90 zł.

Skład Orzekający podkreśla, że wydając przedmiotową opinię – mimo, iż ze względów formalnych zawiera ona wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu – nie dokonano oceny stopnia wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus