

**UCHWAŁA NR LXV.178.2014**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 22 kwietnia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobylanka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2013 rok**

Na podstawie art. 13 pkt i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

**pozytywnie**

opiniuje przedłożone przez Wójta Gminy Kobylanka sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2013 rok.

**UZASADNIENIE**

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 31 marca 2014 r., tj. z zachowaniem terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za 2013 r. przedstawia się następująco:

	<b>Plan</b>	<b>Wykonanie</b>	<b>%</b>
<b>Dochody ogółem</b>	<b>22 941 556,98</b>	<b>20 184 871,67</b>	<b>88,0%</b>
<b>bieżące</b>	18 876 285,98	17 672 294,68	93,6%
<b>majątkowe</b>	4 065 271,00	2 512 576,99	61,8%
w tym ze sprzedaży majątku	2 300 431,00	1 132 047,95	49,2%
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>22 527 895,98</b>	<b>19 823 836,72</b>	<b>88,0%</b>
<b>bieżące</b>	18 026 036,98	16 022 654,21	88,9%
w tym odsetki i dyskonto	980 000,00	907 630,37	92,6%
<b>majątkowe</b>	4 501 859,00	3 801 182,51	84,4%
<b>Wynik</b>	<b>413 661,00</b>	<b>361 034,95</b>	<b>87,3%</b>
<b>wynik bieżący</b>	850 249,00	1 649 640,47	194,0%
<b>wynik majątkowy</b>	-436 588,00	-1 288 605,52	295,2%
<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>1 180 860,00</b>	<b>1 180 858,92</b>	<b>100,0%</b>
zaciągnięcie długu zwrotnego	515 035,00	515 034,42	100,0%
wolne środki	658 562,00	658 562,00	100,0%
<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>1 594 521,00</b>	<b>1 594 516,00</b>	<b>100,0%</b>
spłata długu zwrotnego	1 594 521,00	1 594 516,00	100,0%
w tym wyłączenia	318 624,00	318 623,24	100,0%
<b>Kwota długu</b>		<b>17 851 172,01</b>	
w tym zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>Kwota długu podlegająca wyłączeniom</b>		6 125 485,41	
w tym tylko UE		0,00	

Wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2013 roku kwota zobowiązań zaliczanych do długu publicznego stanowi 88,4% wykonanych dochodów. Z informacji zawartej w sprawozdaniu przedłożonym przez Wójta Gminy Kobylanka wynika, iż z ogólnej kwoty długu, zobowiązania w wysokości 6 125 485,41 zł podlegają wyłączeniu z limitu, o którym w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), zgodnie z którym zadłużenie jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Po wyłączeniu, na podstawie art. 170 ust. 3 ustawy, ww. środków dotyczących zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu UE, poziom zadłużenia Gminy wynosi 58,1% wykonanych dochodów budżetowych.

Z informacji zawartej na stronie 48 opiniowanego sprawozdania wynika, iż ujemna różnica między przychodami a rozchodami budżetu w kwocie 52 622,13 zł została pokryta środkami pochodzącymi z subwencji oświatowej, przekazanej Gminie w grudniu 2013 r. na kolejny rok budżetowy. Jak uzasadnia Wójt Gminy Kobylanka „Powodem takiej sytuacji był brak uzyskanych dochodów w stosunku do zaplanowanych, głównie ze sprzedaży majątku, i konieczności spłaty kredytu w rachunku bieżącym.” W ocenie Składu Orzekającego przeznaczenie środków pochodzących z części oświatowej subwencji ogólnej na pokrycie ujemnej różnicy między przychodami i rozchodami budżetu narusza przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80 poz. 526, z późn. zm.), zgodnie z którym o przeznaczeniu przedmiotowych środków decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę, iż przedłożone przez Wójta Gminy Kobylanka sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2013 rok spełnia wymogi formalne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił zaopiniować je pozytywnie. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Katarzyna Korkus*