

UCHWAŁA NR LXX.196.2013

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 24 kwietnia 2013 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok
przedłożonym przez Wójta Gminy Kobylanka**

Na podstawie art. 13 pkt i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok przedłożone przez Wójta Gminy Kobylanka.

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 2 kwietnia 2013 r.

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonego sprawozdania biorąc pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) stwierdzając, iż sprawozdanie uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane wynikające z przedłożonego sprawozdania zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 20 245 143,63 zł, co stanowi 92,9% planu. W strukturze dochodów:
 - 85,6% stanowiły dochody bieżące wykonane w kwocie 17 323 122,30 zł,
 - 14,4% stanowiły dochody majątkowe wykonane w kwocie 2 922 021,33 zł.
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 24 474 004,48 zł, co stanowi 91,9% planu. W strukturze wydatków:
 - 64,1% stanowiły wydatki bieżące wykonane w kwocie 15 684 142,16 zł,
 - 35,9% stanowiły wydatki majątkowe wykonane w kwocie 8 789 862,32 zł.
3. Planowany na 2012 r. deficyt budżetowy w wysokości 4 841 090,00 zł wykonano w kwocie 4 228 860,85 zł.
4. Wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki o kwotę 2 961 358,14 zł, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-NDS ustalono, iż przychody budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 6 398 294,58 zł, w tym z tytułu:
 - kredytów i pożyczek – 5 075 916,58 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 1 322 378,00 zł.Zwraca się uwagę, iż na 63 stronie sprawozdania z wykonania budżetu wskazano, iż całość wykonanych przychodów została pozyskana z pożyczek.
6. Na podstawie sprawozdania RB-NDS ustalono, iż rozchody budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 1 510 867,79 zł, w tym z tytułu:
 - spłat kredytów i pożyczek – 703 605,29 zł,
 - wykupu obligacji – 800 000 zł,
 - udzielonych pożyczek – 7 262,50 zł.Zwraca się uwagę, iż na 63 stronie sprawozdania z wykonania budżetu wskazano, iż całość wykonanych rozchodów została przeznaczona na spłatę kredytów i wykup papierów wartościowych.
7. Na koniec 2012 r. kwota zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniosła 19 490 704,62 zł. Na ww. kwotę złożyły się kredyty (5 043 622,68 zł), pożyczki (4 948 641,32 zł), obligacje (6 360 000,00 zł), umowy na wykup wierzytelności (3 057 265,41 zł) oraz zobowiązania wymagalne (81 175,21 zł). W sprawozdaniu Rb-Z wykazano, iż zobowiązania w kwocie 7 506 355,06 zł zostały zaciągnięte na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a tym samym nie podlegają ograniczeniu, o którym mowa w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). Zgodnie z ww. przepisem oraz w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241,

z późn. zm.) łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Relacja kwoty długu do wykonanych dochodów Gminy na koniec roku wyniosła 96,3% przed zastosowaniem wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych i 59,2% - po ich zastosowaniu.

8. Należności wykazane w sprawozdaniu Rb-N wyniosły 1 929 766,82 zł, z tego:
- należności wymagalne – 1 378 510,18 zł,
 - należności z tytułu pożyczek – 7 262,50 zł,
 - pozostałe należności – 543 994,14 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na 47 stronie sprawozdania z wykonania budżetu nieprawidłowo zatytułowano zestawienie dotyczące dotacji jako „Dotacje celowe na zadania własne gminy (...)”, ponieważ obejmuje ono zarówno dotacje celowe, jak i podmiotowe.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Korkus