

UCHWAŁA NR LIX/212/2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 27 kwietnia 2012 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok  
przedłożonym przez Wójta Gminy Kobylanka**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Józef Chodarczewicz – Przewodniczący
2. Urszula Głód – van de Sanden – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

- **pozytywnie** opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2011 rok, oraz

- zwraca uwagę na realizację budżetu w 2011 r. z naruszeniem art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kobylanka za 2011 rok, które zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 11 kwietnia 2012 r. Zwraca się uwagę, iż naruszony został ustawowy termin wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny przedłożonego dokumentu, biorąc pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stwierdzając, iż:

- szczegółowość sprawozdania, w tym zestawień dochodów i wydatków, jest nie mniejsza niż w budżecie uchwalonym na 2011 rok;
- sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- sprawozdanie uwzględnia stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Ze sprawozdania wynikają następujące dane dotyczące realizacji budżetu w 2011 r. tj.:

1. Dochody ogółem zostały zrealizowane w wysokości 18 734 729,55 zł, stanowiącej 89,8% planu. W strukturze wykonanych dochodów 77,7 % stanowiły dochody bieżące. Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 4 186 850,97 zł, co w stosunku do 2010 roku oznacza wzrost o 123,5 %.
2. Wydatki ogółem zostały zrealizowane w kwocie 18 802 683,05 zł, co stanowi 83,8 % planu. W strukturze wykonanych wydatków 70,6 % stanowiły wydatki bieżące. Wydatki majątkowe zaplanowane w kwocie 8 725 952,00 zł, zostały zrealizowane na poziomie 63,4 %.
3. Wynik budżetu zamknął się deficytem na poziomie 67 953,50 zł, przy planowanej kwocie 1 573 791,00 zł.
4. Wykonane dochody bieżące są wyższe od wykonanych wydatków bieżących o kwotę 1 280 803,67 zł, co oznacza, iż spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy.
5. Przychody budżetu, pochodzące w całości z zaciągniętego kredytu, zrealizowano w kwocie 2 895 310,99 zł. Rozchody wykonane w kwocie 1 504 979,38 zł przeznaczono na spłaty rat kredytów – 704 979,38 zł i wykup obligacji – 800 000,00 zł.
- 6. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2011 r.**



ustalono, że kwota długu na koniec 2011 r. wyniosła 16 516 633,60 zł, co stanowi 88,2 % wykonanych dochodów (w 2010 r. – 106,0 %). Po wyłączeniu z kwoty długu zobowiązań w wysokości 4 719 976,99 zł, zaciągniętych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej, relacja zadłużenia do wykonanych dochodów wyniosła 63,0 % (w 2010 r. – 74,6 %). Tym samym naruszony został obowiązujący do 2013 r. limit długu publicznego jst wynikający z przepisów art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Na wymienioną kwotę zadłużenia złożyły się kredyty – 5 619 914,99 zł, obligacje – 7 160 000,00 zł oraz umowy dotyczące wykupu wierzytelności - 3 736 718,61 zł.

7. Na podstawie sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych ustalono, iż należności wymagalne na koniec 2011 r. wyniosły 1 147 496,20 zł i stanowiły 6,1 % wykonanych dochodów ogółem.
8. Na podstawie sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych ustalono, iż skutki decyzji wydanych przez Wójta będącego organem podatkowym (2 423,70 zł) oraz skutki obniżenia górnych stawek podatków przez Radę Gminy (434 484,03 zł) stanowiły łącznie 2,3 % wszystkich wykonanych dochodów i 4,8 % wykonanych dochodów podatkowych.

Analiza porównawcza danych zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał i zarządzeń prowadzonej przez Izbę oraz z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych, wykazała zgodność planowanych i wykonanych kwot. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż na stronie 34 sprawozdania popełniono oczywisty błąd rachunkowy, podając ogólną kwotę wydatków zaklasyfikowanych w §§ 2850, 2930 i 3000.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków, nie wykazały przekroczenia planowanych kwot wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych, które mogłyby stanowić podstawę do poniesienia odpowiedzialności z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2011 rok, do Regionalnej Izby Ob-  
rachunkowej w Szczecinie przekazano również informację o stanie mienia komunalne-

go, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z przepisami o finansach publicznych oraz poprawność wykazanych danych. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do Rady Gminy Kobylanka.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*



*Józef Chodarczewicz*