

PROJEKT
UCHWAŁA Nr
RADY GMINY KOBYLANKA
z dnia2015 r.

125/15

po zmianach

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i ust. 2, art. 41 ust.1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. z Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) oraz na podstawie art. 6 j ust.1 pkt.1 oraz ust.3b i art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) uchwała się co następuje :

§1. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na terenie nieruchomości zamieszkanym stanowi iloczyn liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 albo § 3.

§2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny 12,5 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§3. Ustala się miesięczną stawkę opłaty od właścicieli nieruchomości zamieszkałych za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 25 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§4. Zwalnia się w całości z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości w odniesieniu do takiej osoby niepełnoletniej posiadającej Kartę Dużej Rodziny zamieszkującej daną nieruchomość będącej członkiem rodziny wielodzietnej, o której mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 1359), która jest trzecim lub kolejnym niepełnoletnim dzieckiem w takiej rodzinie.

§5. Ustala się stawkę za pojemnik na odpady o pojemności 120 l w wysokości 40 zł w przypadku, gdy odpady są gromadzone w sposób selektywny oraz 60 zł jeśli odpady nie są gromadzone w sposób selektywny.

§6. 1. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

2. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty, o której mowa w ust. 1, w wysokości 320 zł za rok kalendarzowy, jeśli odpady są gromadzone w sposób selektywny, oraz 480 zł, jeśli odpady nie są gromadzone w sposób selektywny.

§ 7. Traci moc uchwała Nr XV/97/15 Rady Gminy Kobyłanka z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie 1 stycznia 2016r.

§ 10. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego oraz podaniu do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty.

Uzasadnienie:

Przyjęta Uchwała nr XV/97/15 z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty wprowadza następujące stawki:

- 14,50 zł miesięcznie od osoby, jeśli odpady gromadzone są w sposób selektywny
- 29,00 zł miesięcznie od osoby, jeśli odpady nie są gromadzone w sposób selektywny
- 346 zł za rok - ryczałtowa opłata w przypadku nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeśli odpady gromadzone są w sposób selektywny
- 396 zł za rok - ryczałtowa opłata w przypadku nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeśli odpady nie są gromadzone w sposób selektywny.

Uchwalone stawki opłat zostały obliczone w oparciu o nieuzasadnione kryteria. Art. 6k ust. 2 *Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* wskazuje wyraźnie, jakie czynniki powinna wziąć pod uwagę Rada Gminy, ustalając stawki opłat. Są to: liczba mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami oraz przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo (punkty 1) – 4) ust. 2).

Do kosztów funkcjonowania systemu, zgodnie z art. 6r ust. 2 pkt 1) – 4), zalicza się: odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych; tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługę administracyjną tego systemu; edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Tymczasem w przyjętej uchwale przy ustalaniu stawek opłat za wywóz odpadów zakłada się np. 8% wzrost kosztów obsługi systemu – choć nie ma ku temu żadnego uzasadnienia. W roku 2014 koszt obsługi systemu wyniósł 58 812 zł, natomiast zakłada się, że w roku 2016 będzie wynosił aż 72 490 zł. Różnica wynosi 13 678 zł, choć nie uległy zmianie żadne czynniki mające wpływ na wysokość tych kosztów (np. znaczący wzrost liczby mieszkańców powodujący konieczność zatrudnienia dodatkowego pracownika, utworzenie drugiego GPZO itp.). Skąd więc założenie, że koszty manipulacyjne wzrosną o 8%?

Ten sam manewr zastosowano przy obliczaniu kosztów wywozu odpadów. Założono, że w przetargu na II półrocze 2016 r. nastąpi 5% wzrost ceny zaoferowanej przez wykonawcę usługi. W ten sposób do ogólnych kosztów funkcjonowania systemu dolicza się kwotę 45 306 zł. Jednak tu również brak podstaw do takiego założenia – bo nie może nią być argument, że co roku firma Remondis podwyższa cenę. Owszem, w kolejnych przetargach cena była wyższa, ale o wiele więcej, nie tylko o 5%. Poza tym to Gmina Kobylanka jest stroną zamawiającą usługę, więc powinna dążyć do uzyskania jak najkorzystniejszych warunków jej wykonania, a nie z góry zakładać wzrost ceny.

W kontekście przepisów ustawy do obliczeń powinny być zastosowane wielkości rzeczywiste, tj. wynikające z kwoty przetargu oraz poniesione na obsługę systemu. Nie ma żadnego uzasadnienia wprowadzanie do obliczeń jakichkolwiek prognozowanych wielkości procentowych, ani w odniesieniu do kosztów wywozu odpadów, ani też obsługi systemu.

W związku z powyższym wyliczono stawkę opłaty za wywóz odpadów:

846.936 – cena za usługę zawarta w przetargu wygranym przez firmę Remondis (wzrost o 26% w stosunku do poprzedniego przetargu)

4950 – liczba mieszkańców

$846.936 : 4950 = 171,10$ zł rocznie/mieszkaniec

$171,10 : 12$ miesięcy = **14,25** zł miesięcznie (stawka uśredniona)

Przy założeniu, że 15% mieszkańców nie segreguje odpadów (dochody miesięczne):

4208 mieszkańców (segregowane) x **12,50** = 52 600

742 mieszkańców (niesegregowane) x **25** = 18 550

$52\ 600 + 18\ 550 = 71\ 150$

$71\ 150 \times 12$ miesięcy = **853 800**

Obliczona stawka w wysokości 12,50 zł od osoby miesięcznie przy segregowaniu odpadów oraz 25 zł przy niesegregowaniu w całości pokrywa koszt usługi wyznaczony w przetargu przez Remondis.

Kolejną sprawą jest ustalenie stawki opłaty ryczałtowej od nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych. Ustawa precyzuje sposób obliczenia tej stawki w art. 6j ust. 3c: jest to „*iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.*” Stawka, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 to stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności, uchwalona przez Radę Gminy.

W związku z tym obliczono następującą stawkę ryczałtową:

Średnia ilość odpadów z nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych: 118.800 kg rocznie

Liczba złożonych deklaracji: 133

Średnia ilość odpadów przypadająca na jedną nieruchomość - $118.800 : 133 = 893,2$ kg rocznie

Ilość odpadów wyrażona liczbą pojemników (o pojemności 120 l) - $893,2 : 120 = 7,44$

Należy przyjąć, że średnio z jednej nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowej odbieranych jest 8 pojemników rocznie.

Przy stawce za pojemnik w wysokościach:

40 zł – jeśli odpady są gromadzone w sposób selektywny

60 zł – jeśli odpady nie są gromadzone w sposób selektywny

- wyliczona stawka ryczałtowa wynosi odpowiednio:

$40 \times 8 = 320$ zł

$60 \times 8 = 480$ zł.

Całkowity dochód roczny z nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych (można go oszacować na około 45-50 tys. zł) wraz z nadwyżką pochodzącą z wyliczonych wcześniej opłat (6864 zł) pozwoli mniej więcej na pokrycie kosztów obsługi systemu – tych, które są wskazane w *Ustawie*.

System gospodarki odpadami powinien się bilansować, tzn. opłaty wnoszone przez mieszkańców powinny pokrywać koszty funkcjonowania systemu. Jednak w wielu gminach tak się nie dzieje, w związku z czym dopłacają do systemu z budżetu – czyni to 37% gmin w Polsce. Stanowisko Ministerstwa Środowiska potwierdza, że takie dopłaty z wydatków bieżących gminy są możliwe i ustawa tego nie zakazuje (stanowisko z lipca b.r. w odpowiedzi na interpelację posła Marka Suskiego). Z obliczeń przedstawionych powyżej wynika, że dopłata z budżetu – o ile w ogóle będzie konieczna – nie będzie wysoka i nie uszczupli znacząco budżetu gminy, za to pojedynczy

mieszkaniec gminy nie odczuje w sposób istotny wzrostu opłat za wywóz śmieci. Ewentualny argument, że przez to będzie mniej pieniędzy na inwestycje, również jest chybiony – ponieważ na inwestycje w roku 2016 wójt w projekcie budżetu przeznacza zaledwie 8% środków! Mnóstwo pieniędzy idzie za to na zwykłe rozdawnictwo.