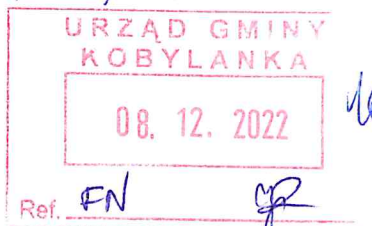


## Dokument elektroniczny

---

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

12076



2022-12-08

### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie  
Światowida 77  
Województwo: Zachodniopomorskie  
Powiat: Szczecin  
NIP: 8511165284

### Dane adresata

Urząd Gminy w Kobylance  
Szkolna 12  
Województwo: Zachodniopomorskie  
Powiat: stargardzki  
NIP: 8541374584

### Opinia

Znak sprawy: K.50-52.8.2022

W załączniku przekazuję dokumenty.

### Załączniki:

1. [akt.pdf](#) - w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2023

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2022-12-08T11:09:42+01:00

---

Podpis elektroniczny

**UCHWAŁA NR 50.52.7.2022**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 8 grudnia 2022 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2023**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Marek Fras – Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kobylanka na rok 2023.

**Uzasadnienie**

W dniu 21 listopada 2022 r. z uchybieniem terminu wynikającego z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) Wójta Gminy Kobylanka przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2023.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu uchwały pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2023 wraz z objaśnieniami, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLVI/311/10 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz dokonywania zmian budżetu Gminy Kobylanka, a także uchwałą zmieniającą Nr XLVII/319/10 Rady Gminy Kobylanka z dnia 26 sierpnia 2010 r.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw. Odnosząc się do danych przedstawionych w załączniku nr 12 – Dochody i wydatki związane z poborem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2023 r. na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Skład zwraca uwagę, że z ustalonego projektu planu dochodów i wydatków Gminy Kobylanka na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, zaplanowano wydatki w wartościach przekraczających prognozowane dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022, poz. 1297) w celu wykonania,

wymaga podjęcia przez radę gminy uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji zadań przez organ wykonawczy. Jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2023 r. dochodów w wysokości: 55 260 027,90 zł, w tym dochodów bieżących – 37 891 046,40 zł i dochodów majątkowych – 17 368 981,50 zł.

Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 66 029 531,95 zł, w tym wydatki bieżące – 35 668 445,24 zł i wydatki majątkowe – 30 361 086,71 zł.

Na podstawie powyższego ustalony na koniec 2023 r. wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 10 769 504,05 zł, którego pokrycie zaplanowano z przychodów z tytułu wolnych środków, tj. nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (6 077 197,23 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (4 692 306,82 zł).

W projekcie uchwały budżetowej przedstawiono przychody w łącznej wysokości 12 093 019,27 zł oraz rozchody w kwocie 1 323 515,22 zł, które przeznaczają się spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W drodze § 13 projektu uchwały ustalono limit zaciągania zobowiązań, do którego zredagowano prawidłowe upoważnienie do jego wykonania.

Biorąc pod uwagę zaplanowane w projekcie wartości w zakresie zaplanowanych dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości należących do zasobu komunalnego gminy, wskazać należy, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, ich zbycie obwarowane jest zachowaniem zasad określonych uchwałą rady gminy w sprawie nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, a w przypadku ich braku, zgody rady gminy. W razie braku wyrażenia zgody Rady Gminy Kobylanka na sprzedaż nieruchomości komunalnych, z których zaplanowano dochody, konieczna będzie zmiana wartości ujętych w uchwale budżetowej.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ostatnio cytowanej ustawy. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, reglamentującą wysokość spłaty zadłużenia.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania

kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę na zastosowanie nieprawidłowej klasyfikacji w załącznikach nr 1, nr 2 oraz nr 15 dotyczących środków przeznaczonych na realizację zadań w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, które zgodnie z treścią ww. rozporządzenia powinny zostać zaklasyfikowane do § 6370. Ponadto między załącznikami nr 15 i nr 16 projektu uchwały w zakresie zadania pn.: Budowa parkingu w Morzyczynie nad jeziorem Miedwie zastosowano różne rozdziały klasyfikacji budżetowej, tj. 60016 oraz 60017. Treść planu wydatków i zastosowanej w nim klasyfikacji budżetowej sugeruje, że właściwym jest rozdz. 60017.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

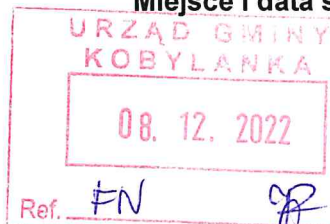
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Dawid Czesyk*

## Dokument elektroniczny

---

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu



12075  
2022-12-08  
[Handwritten signature]

### Dane adresata

Urząd Gminy w Kobylance  
Szkolna 12  
Województwo: Zachodniopomorskie  
Powiat: stargardzki  
NIP: 8541374584

### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie  
Światowida 77  
Województwo: Zachodniopomorskie  
Powiat: Szczecin  
NIP: 8511165284

### Opinia

Znak sprawy: K.50-52.10.2022

W załączniku przekazuję dokumenty.

### Załączniki:

1. [akt.pdf](#) - w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylanka na lata 2023-2030

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2022-12-08T11:13:32+01:00

---

Podpis elektroniczny

**UCHWAŁA NR 50.52.9.2022**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 8 grudnia 2022 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie  
uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylanka na lata 2023-2030**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Marek Fras – Członek

**pozytywnie**

opiniuje przedłożony projekt uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylanka na lata 2023 – 2030.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały Rady Gminy Kobylanka w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylanka, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy. Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Biorąc pod uwagę zaplanowane w latach 2023-2024 dochody majątkowe ze sprzedaży nieruchomości należących do zasobu komunalnego gminy, wskazać należy, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, ich sprzedaż obwarowana jest zachowaniem zasad określonych uchwałą rady gminy w sprawie nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, a w przypadku ich braku, zgody rady gminy. W razie braku wyrażenia zgody Rady Gminy Kobylanka na sprzedaż nieruchomości komunalnych, z których zaplanowano dochody, konieczna będzie zmiana wartości ujętych w prognozie.

Do uchwały, zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy, dołączono załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy.

Ustalone w załączniku, o którym mowa powyżej limity wydatków na realizowane zadania oraz limity zobowiązań na ich finansowanie są wewnętrznie spójne.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy.

We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243, reglamentującą wysokość spłaty zadłużenia.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Dawid Czesyk*