



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: 91 44 26 101,

fax 91 42 36 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 8 grudnia 2020 r.

K.0021.448.DT.2020

Pani

Julita Pilecka

Wójt Gminy Kobylanka

W załączeniu przekazuję uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 8 grudnia 2020 r.:

1. Nr CCLXIII.598.2020 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2021 rok;
2. Nr CCLXIII.599.2020 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu gminy Kobylanka 2021 rok;
3. Nr CCLXIII.600.2020 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2021-2030

ZASTĘPCA PREZESA

Katarzyna Korkus

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Pani Alicja Ordon

Przewodnicząca Rady

Gminy Kobylanka

UCHWAŁA NR CCLXIII.598.2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 8 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Dawid Czeszyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie z zastrzeżeniami opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2021 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLVI/311/10 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz dokonywania zmian budżetu Gminy Kobylanka (zmienioną uchwałą Nr XLVII/319/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r.). Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami na ogół jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), a w szczególności z art. 212-214 tej ustawy. Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń. Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

Skład Orzekający zastrzega, iż przedłożony projekt sporządzony został z naruszeniem przepisów prawa, w związku z czym wymaga dokonania stosownej korekty. Niewyeliminowanie niżej wymienionych nieprawidłowości może skutkować wszczęciem postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej gminy na 2021 r. Powyższe dotyczy naruszenia:

- art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych – w przedłożonym projek-

cie wyodrębniono dotacje w ogólnej wysokości 1 922 721,00 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 oraz zestawienia na stronie 16 uzasadnienia do projektu wynika, iż łączna kwota planowanych do udzielenia dotacji wynosi 3 272 045,00 zł;

- art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu – rezerwa ogólna zaprojektowana przez gminę wynosi 0,0834%;
- art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027), który implikuje obowiązek zaplanowania w budżecie gminy wydatków w wysokości równej 2% wpływów zaplanowanych z tytułu podatku rolnego – odpis zaprojektowany przez gminę wynosi 1,7021%.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia:

- 1) w § 3 projektu uchwały nieprawidłowo ustalono wysokość prognozowanego deficytu (jest 2 910 861,00 zł, zamiast prawidłowo 2 910 861,11 zł) oraz źródła jego pokrycia w postaci przychodów pochodzących z wolnych środków (jest 2 228 888,00 zł, zamiast 2 228 888,11 zł);

Skład Orzekający wskazuje przy tym, iż zaprojektowana kwota ogólnych przychodów z tytułu wolnych środków (5 001 985,55 zł) nie wynika z przewidywanego wykonania budżetu w 2020 r. przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej gminy. Ponieważ kwota ta nie jest możliwa do zweryfikowania na dzień wydawania niniejszej opinii Skład Orzekający wskazuje, iż w przypadku uzyskania faktycznych środków w wysokości niewystarczającej do zbilansowania budżetu na 2021 r. konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości.

- 2) w podsumowaniu kwot ujętych w załączniku Nr 1 nieprawidłowo wskazano, iż prognozowana kwota dochodów z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 wynosi 0,00 zł, zamiast prawidłowo 2 340 000,00 zł;
- 3) nie zachowano spójności w zakresie kwot wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, między załącznikiem Nr 2 do projektu uchwały budżetowej (6 200 000,00 zł) a zestawieniem zadań inwestycyjnych ujętych na stronie 16 uzasadnienia do tego projektu (5 400 000, 00 zł).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Katarzyna Korkus*

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UCHWAŁA NR CCLXIII.600.2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 8 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2021-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Dawid Czeszyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2021-2030.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2021-2030, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Mając jednakże na uwadze ustawowy wymóg realistyczności prognozy, Skład Orzekający wskazuje na brak zgodności przyjętych wartości w pozostałym, niżej wymienionym zakresie:

Pozycja	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	Różnica
1.1.4	Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące	8 707 228,45	8 833 476,13	-126 247,68
1.1.5	Pozostałe dochody bieżące	12 875 667,28	12 749 419,60	126 247,68
9.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	6 400 000,00	6 200 000,00	200 000,00
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	6 400 000,00	6 200 000,00	200 000,00

Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego, w całym okresie objętym prognozą. Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429, z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Korkus

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/
