

UCHWAŁA NR CDXXVII.774.2019

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 9 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2020 rok, **z zastrzeżeniem** dotyczącym naruszenia art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398, z późn. zm.), oraz innymi **uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLVI/311/10 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz dokonywania zmian budżetu Gminy Kobylanka (zmienioną uchwałą Nr XLVII/319/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r.), z wyjątkiem zachowania wymogu dotyczącego podziału dochodów na bieżące i majątkowe według ich źródeł, z uwzględnieniem dotacji i środków na finansowanie wydatków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń. Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego utworzono niezgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, tj. na poziomie 0,4% wydatków, o których mowa w tym przepisie, zamiast wymaganego 0,5%.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż:

- 1) w § 3 uchwały jako jedyne źródło pokrycia planowanego deficytu wskazano wolne środki, co należy uznać jako nieprawidłowe w związku z planowanymi przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (331 514,43 zł) - przedmiotowe przychody powinny stanowić źródło sfinansowania deficytu wynikającego z konieczności realizacji wydatków, o których mowa w odrębnych ustawach i nie mogą zostać przeznaczone na inne cele (np. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań);
- 2) w § 9 pkt 2 uchwały zbędnie ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (2 566 480,12 zł), bowiem z projektowanego planu przychodów wynika, iż jednostka nie planuje zaciągać zobowiązań z wymienionego tytułu;
- 3) w załączniku Nr 3 do uchwały nieprawidłowo nazwano paragraf oznaczony symbolem 905 jako *Inne źródła*, zamiast prawidłowo jako *Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach*;
- 4) w załącznikach Nr 4 i 5, dotyczących dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych gminie, nieprawidłowo uwzględniono dochody własne jednostki (§ 2360) oraz wydatki, które nie są związane z realizacją przedmiotowych zadań;
- 5) w załączniku Nr 9 nieprawidłowo wskazano rozdział, w którym zaklasyfikowano dotację celową w wysokości 130 000,00 zł (jest 92695, zamiast wynikającego z załącznika Nr 2 rozdziału 92605).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus