



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: 91 44 26 101,

fax 91 42 36 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 17 grudnia 2018 r.

K.0021.709.DT.2018

Pani
Julia Pilecka
Wójt Gminy Kobylanka

W załączeniu przekazuję uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 17 grudnia 2018 r.:

1. Nr CDLXXIX.939.2018 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2019 rok;
2. Nr CDLXXIX.940.2018 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2019-2030.

ZASTĘPCA PRZEWODNICY
Korkus
Katarzyna Korkus

Do wiadomości:

Pan Zbigniew Drohomirecki
Przewodniczący Rady
Gminy Kobylanka

UCHWAŁA NR CDLXXIX.939.2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2019 rok, **z uwagami i zastrzeżeniem** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej gminy Kobylanka na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLVI/311/10 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz dokonywania zmian budżetu Gminy Kobylanka, zmienioną uchwałą Nr XLVII/319/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Skład Orzekający wskazuje jednakże na zbędne postanowienie § 9 dotyczące ustalenia limitu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emitowanych obligacji z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z konstrukcji budżetu ustalonej § 3 i § 4 projektu uchwały wynika bowiem, iż gmina nie planuje przychodów z tytułu zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji, a spłata zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich następować będzie z projektowanej na 2019 r. nadwyżki budżetowej.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Powyższe legło u podstaw wydania pozytywnej opinii o projekcie budżetu na 2019 r. Skład Orzekający w tym miejscu jednak zastrzega, iż niektóre z przyjętych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 r. wartości budzą wątpliwości co do ich realistyczności, przekładające się na trudności w ocenie rzeczywistej możliwości zachowania relacji określonej w powołanym przepisie. Przedmiotowe zastrzeżenie odnosi się do wartości dochodów ze sprzedaży majątku, zaplanowanych w wysokości 908 000 zł, tj. w wysokości niewspółmiernej do wartości dochodów z tego tytułu wykonanych w kilku ostatnich latach oraz wysokości wydatków bieżących, która (po wyłączeniu wydatków na: obsługę długu, wynagrodzenia i pochodne od nich oraz realizację zadań z udziałem środków unijnych) jest niższa od wysokości przewidywanej do wykonania w 2018 r. o niemal 1,2 mln zł.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń. Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy

celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.), z wyjątkiem dochodów planowanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska, które nieprawidłowo ujęto w rozdziale 90095 § 0970, zamiast w rozdziale 90019 i odpowiednio w paragrafach 0690, 0570 lub 0580.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus

UCHWAŁA NR CDLXXIX.940.2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2019 - 2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2019 - 2030, **z zastrzeżeniem** sformułowanym w opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2019 r.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2019 - 2030, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę na nieprawidłowe ustalenie w § 3 okresu realizacji przedsięwzięć (jest 2018-2030, zamiast prawidłowo 2019-2030), natomiast w § 7 daty wejścia w życie uchwały (jest „z dniem podjęcia”, zamiast prawidłowo – w zależności od uchwalenia aktu w grudniu br. bądź styczniu przyszłego roku – „z dniem 1 stycznia 2019 r.” lub „z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.”). Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także zachowanie relacji określonej przepisem art. 243, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego, w całym okresie objętym prognozą. Skład Orzekający podtrzymuje przy tym zastrzeżenie sformułowane w opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2019 r.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzy-

mania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus