

UCHWAŁA NR CCXLIX.611.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 18 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobylanka na 2015 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Mieczysław Kus – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Kobylanka na 2015 rok, **z zastrzeżeniem** dotyczącym zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)¹.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kobylanka na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami uzupełniającymi został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 28 listopada br.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/311/10 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz dokonywania zmian budżetu Gminy Kobylanka, zmienioną uchwałą Nr XLVII/319/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz załącznikami odpowiada wymogom określonym przepisami art. 212 i art. 214 uofp i określa:

- 1) planowane dochody w szczególności większej niż wynikająca z przepisu art. 235 uofp, tj. dochody bieżące i dochody majątkowe według źródeł (paragrafów), w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej;
- 2) planowane wydatki w szczególności wynikającej z przepisu art. 236 uofp, tj. wydatki bieżące i wydatki majątkowe (z wyszczególnieniem odpowiednich grup), w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej;
- w planach, o których mowa wyżej, wyodrębniono zgodnie z przepisami art. 237 uofp, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami;
- 3) planowaną nadwyżkę budżetu wraz z jej przeznaczeniem;
- 4) planowane rozchody budżetu, określone zgodnie z przepisem art. 6 ust. uofp;

¹ dalej: uofp

- 5) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu;
- 6) upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa wyżej;
- 7) upoważnienia dla Wójta, mieszczące się w zakresie określonym przepisami art. 258 uofp;
- 8) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu, sporządzone zgodnie z wymogami przepisów art. 215 uofp, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 uofp, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

W związku z ujęciem w przedłożonym projekcie dochodów klasyfikowanych w § 0400 *Wpływy z opłaty produktowej w wysokości 1 400 zł*, Skład Orzekający zwraca uwagę, że z dniem 1 stycznia 2014 r. utracił moc przepis art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1413), na mocy którego przekazywano gminom środki pochodzące z tego tytułu.

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 229, art. 242 oraz art. 243 oraz art. 229 uofp, tj.:

- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2025 w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;
- dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących;
- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów i wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień wystawiania niniejszej opinii, przy obliczaniu średniej arytmetycznej, o której mowa wyżej – zgodnie z regulacją zawartą w art. 243 ust. 2 uofp – dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjęto wartości planowane na dzień 30 września, na podstawie których ustalono, że przedmiotowa średnia będzie wynosiła 12,91%, co oznacza, że relacja kwoty zobowiązań przypadających do spłaty w 2015 roku do planowanych dochodów wynosząca 10,80% zapewni zachowanie ustawowego wymogu. Należy jednak mieć na uwadze, że w projekcie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2025, przedłożonym wraz z projektem budżetu, ujęto kwoty przewidywane do wykonania w 2014 roku, które w istotny sposób różnią się od wielkości przyjętych do planu na dzień 30 września i skutkują obniżeniem dopuszczal-

nego wskaźnika obsługi zadłużenia w 2015 r. do poziomu 8,86 % . Jeżeli tegoroczny budżet zostanie faktycznie wykonany na przewidywanym poziomie, w 2015 r. dojdzie do naruszenia zasady wynikającej z art. 243 uofp.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus