

UCHWAŁA NR XII.111.S.2016

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 18 maja 2016 r.

w sprawie zgodności z prawem uchwały Nr XX/138/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 kwietnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty

Na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, iż uchwała Nr XX/138/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 kwietnia 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, została podjęta z nieistotnym naruszeniem przepisów § 41 ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr VIII/51/03 Rady Gminy Kobylanka z dnia 12 maja 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kobylanka (Dz. U. Województwa Zachodniopomorskiego z 2003 r. Nr 55, poz. 963, z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XX/138/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 kwietnia 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 6 maja 2016 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Kobylanka dokonała obniżenia z dniem 1 maja 2016 r. stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańca zamieszkującego nieruchomość (z 14,50 zł do 13,00 zł dla odpadów segregowanych i z 29,00 zł do 26,00 zł dla odpadów niesegregowanych) oraz ryczałtowej stawki opłaty od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku (z 346,00 zł do 246,00,00 zł dla odpadów segregowanych i z 396,00 zł do 279,00 zł dla odpadów niesegregowanych).

Poza uchwałą, do Izby wpłynęły również pisma Wójta Gminy (znak: FN.3251.4.2016.DU) oraz Przewodniczącego Rady (znak: RG.0004.64.2016.JB).

Wójt Gminy Kobylanka zwrócił się z prośbą o uwzględnienie uwag dotyczących konsekwencji funkcjonowania w obrocie prawnym wadliwie stanowionego prawa miejscowego w postaci przedmiotowej uchwały wskazując, iż wprowadzenie do obrotu prawnego przedmiotowego aktu spowoduje naruszenie następujących przepisów prawa:

- art. 239 ustawy o finansach publicznych, wskutek wprowadzenia do wykonania przepisów prawa lokalnego powodujących skutki finansowe bez wcześniejszego adekwatnego odzwierciedlenia w budżecie gminy (obniżenie wpływów do budżetu o 68.304,00 zł);
- art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w zakresie braku zgody organu wykonawczego na zmiany w budżecie powodujące zmniejszenie dochodów i ryzyko powstania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- art. 44 i art. 261 ustawy o finansach publicznych, wskutek zaangażowania środków publicznych nie znajdujących pokrycia w planie wydatków na rok 2016 (dodatkowe koszty administracyjne w wyniku zmiany stawek 10.000,00 zł);
- art. 6k ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, w zakresie niewłaściwej kalkulacji stawki na gospodarowanie odpadami komunalnymi w wyniku nieuwjęcia pełnych kosztów funkcjonowania systemu;
- art. 6r ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, w zakresie zagrożenia równowagi wpływów i wydatków związanych z odbiorem odpadów od mieszkańców gminy Kobylanka;
- § 41 ust. 3 uchwały Nr VIII/51/03 Rady Gminy Kobylanka z dnia 12 maja 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kobylanka, wskutek niezachowania prawa Wójta Gminy Kobylanka do wydania opinii w sprawie uchwały wniesionej przez projektodawców wymienionych w § 39 ust. 1 lit. a-d Statutu.

Przewodniczący Rady Gminy Kobylanka, jako jeden z autorów projektu uchwały przedstawił stanowisko projektodawców, wskazując m.in., iż w podstawowej uchwale w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty (podjętej w dniu 30 listopada 2015 r.) przyjęto stawki zaproponowane przez Wójta Gminy, które jak się dzisiaj okazuje skutkowałyby wpływami do budżetu w wysokości przekraczającej ponoszone koszty na wywóz odpadów. W swojej kalkulacji Wójt Gminy przyjął kwotę 906 137,28 zł jako średnią roczną opłatę za odbiór i wywóz opadów (na podstawie dwóch faktur), szacując jednocześnie wzrost ceny usługi po przetargu prowadzonym w 2016 r. o 45 306,86 zł. Rada Gminy w swojej kalkulacji obniżyła szacowaną roczną kwotę usługi do wysokości 840 261 zł (na podstawie ośmiu faktur). Odnosząc się do ryczałtowych stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Przewodniczący Rady wskazał, iż zostały one obniżone do wysokości proponowanej przez Wójta Gminy w listopadzie 2015 r. (pierwotnie Rada Gminy uchwaliła wyższe

stawki niż zaproponowane). W zakresie zarzutu naruszenia przepisów statutu gminy, Przewodniczący Rady wskazał, iż Wójt Gminy nie został pozbawiony prawa do zaopiniowania projektu uchwały, bowiem od chwili przekazania projektu do terminu sesji upłynęło 10 dni. W ocenie wyjaśniającego nie przedstawienie opinii w tym terminie oznacza brak dobrej woli w ramach wspólnych działań.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się ze stanowiskami obu stron zbadało wstępnie uchwałę na posiedzeniu w dniu 11 maja 2016 r.

Kolegium powzięło wątpliwość, co do zgodności postanowień § 1 pkt 1 uchwały z art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), z uwagi na obniżenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego mieszkańca do wysokości, która mogłaby nie zapewnić pokrycia całkowitych kosztów obsługi systemu gospodarowania odpadami. Ponadto, Kolegium powzięło wątpliwość, co do zgodności procedury podjęcia uchwały z przepisami statutu gminy. W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Gminy Kobylanka pismem z dnia 11 maja br. (znak: K.0010.211.KK.2016). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 maja 2016 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu uczestniczyli przedstawiciele gminy Kobylanka: Pan Grzegorz Kłos – Przewodniczący Rady oraz Pan Mirosław Przyśiwiek – Wójt.

Obaj Panowie przedstawili swoje stanowiska wyrażone wcześniej w złożonych pismach. Wójt Gminy, podkreślając istotne znaczenie pozbawienia go prawa do zaopiniowania projektu uchwały, ostatecznie stwierdził, iż jest skłonny przychylić się do obniżonych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Po przeprowadzeniu postępowania przetargowego na świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych okazało się, iż istnieje możliwość obniżenia stawki od jednego mieszkańca do 11-12 zł, w związku z czym Wójt przygotowuje stosowny projekt uchwały.

Kolegium Izby, po wysłuchaniu stron, ostatecznie zbadało uchwałę i postanowiło umorzyć wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności jej części.

Podstawą wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 uchwały był postawiony przez Wójta Gminy zarzut, iż obniżone stawki opłaty nie zapewnią pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ponieważ z wniesionych przez Przewodniczącego Rady Gminy wyjaśnień wynika, iż stawki opłaty ryczałtowej zostały obniżone do poziomu proponowanego przez Wójta w kalkulacji stanowiącej podstawę podjęcia pierwotnej uchwały w listopadzie 2015 r., Kolegium ograniczyło wszczęte postępowanie do stawek opłaty od mieszkańca zamiesz-

kującego nieruchomości. W toku postępowania ujawniono okoliczność, iż w dniu 29 kwietnia 2016 r. rozstrzygnięto przetarg na świadczenie przedmiotowej usługi, w wyniku którego wybrano wykonawcę oferującego realizację zamówienia za kwotę brutto 1 593 180,00 zł. W ogłoszeniu o zamówieniu – udostępnionym w biuletynie informacji publicznej gminy – wskazano termin wykonania zamówienia od 1 lipca 2016 r. (z zastrzeżeniem rozpoczęcia od 1 czerwca ze względu na możliwość wcześniejszego zakończenia umowy tego samego rodzaju) do 31 grudnia 2018 r., tj. w okresie 30-31 miesięcy. Powyższe wskazuje, iż miesięczny koszt usługi będzie się kształtował w przedziale 51 392,90 zł – 53 106,00 zł. Oznacza to, iż roczny koszt świadczonej usługi (616 714,80 zł – 637 272,00 zł) będzie znacznie niższy od pierwotnie kalkulowanego. W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby uznało, iż bezprzedmiotowy staje się zarzut niezapewnienia pokrycia kosztów funkcjonowania systemu przy obniżonej przez Radę Gminy stawce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jednocześnie Kolegium stwierdziło, iż w toku procedowania przedmiotowej uchwały naruszono przepisy § 41 ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr VIII/51/03 Rady Gminy Kobylanka z dnia 12 maja 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kobylanka (Dz. U. Województwa Zachodniopomorskiego z 2003 r. Nr 55, poz. 963, z późn. zm.).

Zgodnie ze wskazanymi przepisami projekt uchwały złożony przez projektodawców innych niż Wójt (...) Przewodniczący Rady kieruje niezwłocznie do Wójta w celu zaopiniowania. Niedostarczenie Przewodniczącemu opinii o projekcie uchwały w terminie 14 dni od daty otrzymania oznacza, że wójt odstąpił od opiniowania projektu. Przewodniczący Rady kieruje do komisji Rady i klubów radnych projekt uchwały, który przeszedł wcześniej wymienioną procedurę. Z wyjaśnień złożonych przez strony wynika, iż od chwili przekazania Wójtowi projektu uchwały do terminu sesji upłynęło dziesięć dni, a zatem niezachowano formalnego wymogu określonego przepisami statutu gminy.

Mając na uwadze, iż opinia Wójta nie ma charakteru wiążącego, Kolegium Izby uznało powyższą nieprawidłowość za nieistotne naruszenie prawa, dlatego też – na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – ograniczyło się do wskazania, że uchwałą Nr XX/138/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 kwietnia 2016 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, podjęto z naruszeniem przepisów § 41 ust. 3 i ust. 4 uchwały Nr VIII/51/03 Rady Gminy Kobylanka z dnia 12 maja 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kobylanka, bez stwierdzania jej nieważności.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
B. Saszewski