

**UCHWAŁA NR IV.56.S.2016**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 24 lutego 2016 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/118/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVII/118/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

**§2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XVII/118/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 5 lutego 2016 r.

W tym samym dniu do Izby przekazane zostało pismo Wójta Gminy Kobylanka z dnia 4 lutego br. (znak pisma: FN.3251.1.2016.DU). Przedmiotowym pismem Wójt wniósł uwagi dotyczące konsekwencji funkcjonowania w obrocie prawnym wadliwie stanowionego prawa miejscowego w postaci ww. uchwały, jak również skierował prośbę o rozważenie możliwości jej uchylenia. Skarżący podniósł, iż uchwała zawiera błędy rzeczowe i formalne oraz ustala niższe (12,50 zł odpady segregowane i 25 zł odpady niesegregowane) stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie pokryją kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania tymi odpadami, ponieważ zostały skalkulowane jedynie z uwzględnieniem kosztu zakupu usługi wywozu odpadów. Wyższe stawki opłat (odpowiednio 14,50 zł i 29 zł) zaproponowane przez Wójta w projekcie uchwały przedłożonym w październiku 2015 r. i ustalone przez Radę Gminy 30 listopada 2015 r. zostały skalkulowane z

uwzględnieniem, z jednej strony, zminimalizowania negatywnych skutków gospodarki finansowej gminy, z drugiej zaś – z rozważeniem argumentów dotyczących nadmiernych obciążeń fiskalnych dla mieszkańców. W efekcie, w budżecie na 2016 r. zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1 027 250 zł oraz wydatki na pokrycie kosztów całego systemu w wysokości 1 223 327,64 zł, z tego 953 000 zł z przeznaczeniem na zakup usługi wywozu odpadów komunalnych od mieszkańców. Obniżenie obowiązujących stawek opłaty spowoduje negatywne skutki finansowe w budżecie, na których pokrycie nie występują źródła finansowania.

Pismem z dnia 8 lutego 2016 r. (znak pisma: BI.0560.6.KK.2016) Izba zwróciła się do Przewodniczącego Rady Gminy Kobylanka z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów Wójta, natomiast kolejnym pismem z dnia 11 lutego br. (znak: K.0010.85.KK.2016) poinformowała Przewodniczącego Rady o wszczęciu przez Kolegium Izby postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. W treści pisma wskazano, iż ostateczne badanie uchwały odbędzie się w dniu 24 lutego 2016 r. oraz poinformowano, iż w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W dniu 10 lutego 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie przekazane zostało pismo inicjatorek obywatelskiego projektu uchwały, z którego wynika, iż zaproponowane niższe stawki opłaty w całości pokryją koszt usługi odbioru i zagospodarowania odpadów, natomiast koszty obsługi systemu pokryją dochody z opłaty ryczałtowej od nieruchomości wykorzystywanych przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, której wysokości nie zaproponowano, pozostawiając kwestię do rozstrzygnięcia przez Radę Gminy.

Natomiast poproszony o wyjaśnienia Przewodniczący Rady Gminy Kobylanka pismami przekazanymi do Izby w dniach 11 i 18 lutego 2016 r. poinformował, iż uchwała została podjęta na podstawie projektu obywatelskiego, do którego nie wniesiono poprawek, pomimo wcześniejszego dopracowania brakujących elementów uchwały w trakcie prac komisji. Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono w wysokości zaproponowanej przez autorów projektu.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu uczestniczyli przedstawiciele Gminy Kobylanka.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy, Przewodniczącego Rady Gminy oraz inicjatorek projektu, ostatecznie zbadało uchwałę stwierdzając, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) oraz uchwały Nr VIII/51/03 Rady Gminy Kobylanka z dnia 12

maja 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kobyłanka (Dz. U. Województwa Zachodniopomorskiego z 2003 r. Nr 55, poz. 963).

Zgodnie z art. 6k ust. 1 oraz art. 6j ust. 3b i ust. 3c ww. ustawy do kompetencji rady gminy należy dokonanie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenie stawki tej opłaty oraz ustalenie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Stawka opłaty za pojemnik stanowi podstawę do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku.

Przepisy art. 6k ust. 2 oraz art. 6r ust. 2 ustawy regulują, iż określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada gminy – poza liczbą mieszkańców gminy i ilością wytwarzanych odpadów – bierze również pod uwagę koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo. Pobrane opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokryć koszty funkcjonowania całego systemu, które obejmują:

- odbieranie, transport, zbieranie odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną systemu,
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Kobyłanka ustaliła miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość w wysokościach niższych od dotychczas obowiązujących oraz, pomimo zawarcia w § 5 i § 6 ust. 2 stosownych postanowień, nie wskazała wysokości stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz stawki ryczałtowej, pozostawiając zapisy o następującej treści:

- "Ustala się stawkę za pojemnik na odpady o pojemności ..... w wysokości ...."
- „Ustala się ryczałtową stawkę opłaty, o której mowa w ust. 1, w wysokości .... zł za rok kalendarzowy, jeśli odpady są gromadzone w sposób selektywny, oraz ..... zł, jeśli odpady nie są gromadzone w sposób selektywny”.

W § 7 aktu postanowiono o utracie mocy uchwały Nr XV/97/15 Rady Gminy Kobyłanka z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty, a tym samym uchylono ustalone wcześniej ryczałtowe stawki opłaty w wysokości 346 zł dla odpadów segregowanych i 396 zł dla odpadów niesegregowanych.

Z wyjaśnień inicjatorek projektu uchwały wynika, iż opłata ta miała pokryć pozostałe koszty obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (poza kosztami usługi odbioru i zagospodarowania odpadów), co prowadzi do wniosku, iż

stawki opłaty, które w przedmiotowej uchwale zostały faktycznie ustalone nie pokrywają kosztów funkcjonowania całego systemu.

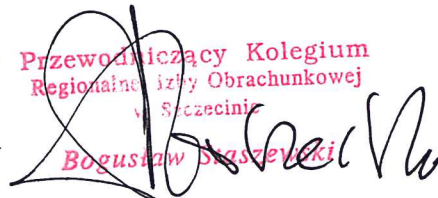
Powyższe stanowiło przesłanki do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, iż z przepisu § 41 ust. 1 Statutu Gminy Kobylanka wynika jednoznacznie, że rejestracji podlegają projekty uchwał spełniające wymogi formalne, o których mowa w § 40 Statutu. Jednym z takich wymogów (§ 40 ust. 1 pkt c) jest uregulowanie sprawy będącej przedmiotem uchwały. W ocenie Kolegium, obywatelski projekt przedmiotowej uchwały takiego wymogu nie spełniał.

Poza wykazanymi wyżej nieprawidłowościami, Kolegium Izby zwraca uwagę, iż przepisy końcowe badanej uchwały, w myśl których wchodzi ona w życie 1 stycznia 2016 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego są niezgodne z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484, z późn. zm.). Z powołanego przepisu wynika, iż akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. Aktowi normatywnemu można natomiast nadać, na podstawie art. 5 ustawy, wsteczną moc obowiązującą, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XVII/118/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

B.   
Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
Bogusław Staszewski