

**UCHWAŁA NR XXX/198/17**  
**RADY GMINY KOBYLANKA**

z dnia 30 marca 2017 r.

**w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe  
odprowadzanie ścieków na terenie gminy Kobylanka na okres  
od 1 maja 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), w związku z art. 20 ust. 4 i ust. 5 oraz art. 24 ust. 1-5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 328) oraz w związku z rozporządzeniem Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 127, poz. 886 z późn. zm.) Rada Gminy Kobylanka uchwala, co następuje:

- § 1. Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kobylanka na okres **od 1 maja 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r.**, przedstawionych przez Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o. o. w Goleniowie.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kobylanka.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Kobylanka.

**Przewodniczący Rady Gminy**  
**Grzegorz Kłos**

## UZASADNIENIE:

Wniosek złożony w dniu 17 lutego 2017 r. przez Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o. o. z siedzibą w Goleniowie, o zatwierdzenie taryf na okres **od 01 maja 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r.**, został wniesiony w terminie ustawowym i zawiera załączniki wymagane rozporządzeniem Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006 r. nr 127 poz. 886 z późn. zm.) - zwanego dalej „rozporządzeniem”.

Następnie ocenie przez Wójta Gminy Kobylanka została poddana zgodność taryf z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków z 7 czerwca 2001 r. (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 328) zwanej dalej „ustawą” i rozporządzeniem.

Zgodnie z art. 24 ust. 4 ww. ustawy weryfikacji wniosku przez wójta podlegała celowość ponoszonych kosztów związanych ze świadczeniem usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków. W trakcie sprawdzania i weryfikacji wniosku wójt stwierdził występowanie wad wniosku, dopatrywał się błędów w przedłożonym wniosku, które dają podstawę do stwierdzenia, że wniosek został sporządzony niezgodnie z przepisami. Przedłożony wniosek zawiera uchybienia, co daje podstawę do stwierdzenia zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy, że przedłożony wniosek narusza następujące przepisy prawa:

1. §3 ust. 1b rozporządzenia, gdyż tak opracowana taryfa dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków nie chroni odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Na spotkaniu z przedstawicielami przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w Urzędzie Gminy Kobylanka w dniu 22.03.2017 r. ustalono, że Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o.o. wniesie korektę złożonego wniosku taryfowego, zmniejszając ceny i stawki opłat, a tym samym zmniejszeniu ulegną wartości niezbędnych przychodów na rok obowiązywania nowych taryf. Obniżka cen i stawek opłat nie wpłynie negatywnie na zapewnienie ciągłości zbiorowego zaopatrzenia w wodę odpowiedniej jakości i ilości i odprowadzania ścieków. Przedsiębiorstwo utrzymuje tym samym, że zapewni sobie przychody, które powinno osiągnąć na pokrycie uzasadnionych kosztów, związanych z ujęciem i poborem wody, eksploatacją, utrzymaniem i rozbudową urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych oraz osiągnięciem zysku.

2. §3 ust. 1c w związku z ust. 1e rozporządzenia, gdyż zapis cyt. „ceny i stawki zawarte w taryfach określono na podstawie niezbędnych przychodów dla prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie gminy Kobylanka” pisma przewodniego zn. spr. WZ/DOO/107/923/17/BO z dnia 17.02.2017 r. dot. przedłożonego wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, daje podstawę do stosowania subsydiowania skrośnego. Wójt, potwierdzając prawidłowość kalkulacji cen i stawek opłat, musi mieć pewność, że są one kalkulowane w oparciu o niezbędne przychody dla prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Tak opracowana taryfa dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków nie pozwala na sprawdzenie cen i stawek opłat. Ponadto Wójt nie dysponuje pełną informacją, która pozwoliłaby przeprowadzić wnikliwą analizę danych i ocenę wniosku taryfowego.

Niespełnienie ww. wymagań w tym zakresie oznacza, iż taryfy przedstawione do zatwierdzenia nie zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy. Art. 24 ust. 4 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, musi być interpretowany przez wójta i radę gminy w bezpośrednim związku z rozwiązaniami prawnymi

regulującymi zasady ustalania taryf. Naruszenie tych przepisów prowadzi do sporządzenia taryf niezgodnie z przepisami. Jako przepisy te wskazuje się wszystkie powyżej wymienione przepisy prawa, które zostały niezgodnie z delegacją ustawową i rozporządzeniem zastosowane.

W związku z tym przedstawiony wniosek taryfowy budzi wątpliwości natury prawnej tj. zgodności przeprowadzenia kalkulacji w zgodzie z przepisami prawa. Przepisy te nie budzą wątpliwości co do tego, iż taryfy powinny być skalkulowane na podstawie niezbędnych przychodów, na które składają się uzasadnione koszty oraz zysk.

Jednakże prawodawca posłużył się kryterium należytej staranności jako miernikiem oceny celowości ponoszenia kosztów, co w przedstawionym wniosku o zatwierdzenie taryf, wg Rady Gminy nie zostało dochowane. Tak więc, zachowanie należytej staranności przy ustalaniu uzasadnionych kosztów jako składnika niezbędnych przychodów obciąża przedsiębiorstwo, a jej wykazanie nie może obciążać rady gminy.

Mając powyższe na uwadze, odmowa zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków jest uzasadniona.