



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 26 czerwca 2019 r.

P-1.4131.379.2019.AS

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/55/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2019 r. Rada Gminy Kobylanka podjęła uchwałę Nr VIII/55/19 w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 3 czerwca 2019 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały Rada powołała art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przyznające jej kompetencję do stanowienia aktów prawa miejscowego w formie uchwał oraz art. 6 r. ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹, zgodnie z którym rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi.

W §1 uchwały Nr VIII/55/19 Rada Gminy Kobylanka postanowiła, że usługą dodatkową w zakresie odbierania odpadów komunalnych jest usługa odbioru odpadów, których ilość wykracza poza limity określone obowiązującym regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kobylanka, zebranych w worku o pojemności 120 litrów. W §2 tego aktu organ stanowiący określił zasady zamawiania usług dodatkowych przez właściciela nieruchomości, w §3 wskazał, że odbiór odpadów w ramach usług dodatkowych odbywać się będzie zgodnie z obowiązującym harmonogramem wywozu

¹ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018, poz. 1454 z późn. zm.).



odpadów komunalnych dla poszczególnych frakcji, zaś w §4 ustalił cenę za usługę odbioru dodatkowego worka w wysokości 4 zł.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że rada gminy nie jest uprawniona do limitowania ilości odbieranych odpadów w regulaminie czystości i porządku obowiązującym na terenie gminy. Zakres przedmiotowy takiego regulaminu został określony w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w którym brak jest norm zezwalających na ograniczanie. Co więcej, dotychczas obowiązujący w Gminie Kobyłanka regulamin nie przewiduje żadnych limitów. Rada Gminy, na sesji w dniu 30 maja 2019 r. podjęła co prawda próbę wprowadzenia ograniczenia ilości odpadów komunalnych gromadzonych i odbieranych od właścicieli nieruchomości, ale uchwała w tym przedmiocie została zakwestionowana przez wojewodę w odrębnym postępowaniu nadzorczym.

Poza tym, podkreślenia wymaga, że zapewnienie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest obowiązkiem gminy. Zgodnie bowiem z art. 6r ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób*. Stosownie zaś do art. 6r ust. 3 ww. ustawy *rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych*. W art. 6r ust. 3a ustawodawca dopuścił możliwość ograniczenia w powyższym akcie prawa miejscowego ilości odpadów odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale wyłącznie w odniesieniu do odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne. Wynika z tego, że nie jest możliwe ograniczenie ilości odbieranych odpadów komunalnych zmieszanych, czy też innych – poza wymienionymi w tym przepisie - frakcji odpadów gromadzonych selektywnie.

Rada Gminy Kobyłanka, na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podjęła w dniu 28 lutego 2019 r. uchwałę Nr V/30/19 *w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi*². W §2 tego aktu postanowiła, że *w zamian za uiszczoną opłatę, z nieruchomości objętych systemem zagospodarowania na terenie Gminy, przedsiębiorca na zlecenie Gminy,*

² Dziennik Urzędowy Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r., poz. 1876.

odbierze odpady selektywnie zebrane, a mianowicie: papier i tektura, tworzywa sztuczne i metal, opakowania ze szkła, opakowania wielomateriałowe, odpady ulegające biodegradacji w ilości, która zostanie umieszczona w urządzeniach do zbierania odpadów selektywnie zebranych. Dalej, zgodnie z §6 ust. 1 tej uchwały w zamian za uiszczoną opłatę, przedsiębiorca, na zlecenie Gminy, dostarczy każdemu właścicielowi urządzenia do selektywnego zbierania odpadów komunalnych takich jak: papier, opakowania wielomateriałowe, tworzywa sztuczne, metale, szkło, odpady ulegające biodegradacji w ilości dostosowanej do ilości zbieranych odpadów w sposób selektywny, biorąc pod uwagę sposób zbierania odpadów, określony w deklaracji o wysokości opłaty oraz wielkość urządzeń i częstotliwość opróżniania nie rzadszą niż określono w §3. Z kolei, w myśl ust. 4 tego przepisu przedsiębiorca wydaje właścicielowi nieruchomości worki do selektywnego zbierania odpadów komunalnych w ten sposób, że za każdy wystawiony zapełniony worek zostawia worek pusty.

Z przywołanych unormowań wynika, że Gmina Kobylanka zobowiązała się o odbierania odpadów komunalnych w takich ilościach, w jakich one powstają i zostają zebrane na terenie danej nieruchomości, zgodnie z deklaracją złożoną wcześniej przez właścicieli tych nieruchomości. Od danych zawartych w deklaracji, złożonej na podstawie o art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zależy wysokość naliczonej przez Wójta Gminy Kobylanka opłaty za gospodarowanie odpadami.

Zdaniem organu nadzoru, odbieranie odpadów komunalnych, których sposób i zasady odbioru zostały uregulowane w trybie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy do podstawowego zakresu usług gminy, wynikającego z ustawowego obowiązku, a zatem nie można go zakwalifikować jako dodatkowe zadanie gminy, które gmina może, ale nie musi, na siebie przyjąć jako dodatkową usługę, o której stanowi art. 6r ust. 4 ww. aktu. Nie można uznać, że tylko część tych odpadów objęta jest tym obowiązkiem, zaś odbieranie pozostałej ilości odpadów komunalnych, ponad limit określony przez radę gminy, może być przedmiotem dobrowolnie przyjętego przez gminę zobowiązania na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy. Powyższa ocena zgodna jest ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego, wyrażonym w wyroku z dnia 30 marca 2017 r., sygn. akt II OSK 1978/15. W orzeczeniu tym Sąd wskazał ponadto, że brak jest jakiegokolwiek ustawowego mechanizmu limitowania ilości odpadów komunalnych odbieranych w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W świetle powyższego nie jest uprawnione postanowienie przez Radę Gminy Kobylanka, że dodatkową usługą w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest usługa odbioru odpadów; których ilość wykracza poza limity określone regulaminem czystości i porządku na terenie Gminy Kobylanka, w szczególności jeśli to ograniczenie dotyczy selektywnie zbieranych frakcji odpadów: papier i tektura, tworzywa sztuczne i metal, opakowania ze szkła, opakowania wielomateriałowe, odpady ulegające biodegradacji. Wymienione rodzaje odpadów komunalnych winny być bowiem odbierane przez Gminę Kobylanka w ramach podstawowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalonej w oparciu o deklarację złożoną przez właściciela nieruchomości.

W tej sytuacji, w związku z naruszeniem art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/55/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług w zakresie

odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kobylanka,
- 2) a/a.