



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 26 czerwca 2019 r.

P-1.4131.378.2019.AS

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/53/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 30 maja 2019 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Kobylanka.*

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2019 r. Rada Gminy Kobylanka podjęła uchwałę Nr VIII/53/19 *zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Kobylanka.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 3 czerwca 2019 r.

Przedmiotową uchwałę Rada dokonała zmiany treści §11 ust. 4 załącznika do uchwały Nr V/29/19 z dnia 28 lutego 2019 r. *w sprawie Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Kobylanka*¹ nadając mu następujące brzmienie:

4. *Dla potrzeb selektywnego zbierania odpadów komunalnych stosuje się następujące rodzaje worków:*

- 1) *dla papieru i tektury – jeden worek koloru niebieskiego oznaczony napisem „PAPIER” – na każdą zadeklarowaną i zamieszkującą daną nieruchomość osobę oraz dwa worki dla zadeklarowanych domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku;*
- 2) *dla szkła – jeden worek koloru zielonego oznaczony napisem „SZKŁO” – na każdą zadeklarowaną i zamieszkującą daną nieruchomość osobę oraz dwa worki dla zadeklarowanych domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku;*
- 3) *dla metali i tworzyw sztucznych – jeden worek koloru żółtego oznaczony napisem „METALE I TWORZYWA SZTUCZNE” – na każdą zadeklarowaną i zamieszkującą daną nieruchomość osobę oraz dwa worki dla zadeklarowanych domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku;*

¹ Dziennik Urzędowy Woj. Zachodniopomorskiego z 2019 r., poz. 1648.



4) dla odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów – jeden worek koloru brązowego oznaczony napisem „BIO” – na każdą zadeklarowaną i zamieszkującą daną nieruchomość osobę oraz dwa worki dla zadeklarowanych domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku.

Z analizy treści ww. unormowania wynika, że organ stanowiący Gminy Kobyłanka określił liczbę pojemników przeznaczonych na poszczególne frakcje odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny, które przypadają na daną nieruchomość: po jednym worku określonego koloru na każdą zadeklarowaną i zamieszkującą daną nieruchomość osobę oraz po dwa worki dla zadeklarowanych domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku. Tym samym ustalony został górny limit pojemników (worków), w jakich gromadzone są odpady komunalne w obrębie danej nieruchomości.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja została uchwalona z naruszeniem normy ustawowej upoważniającej Radę do ustanowienia regulaminu czystości i porządku na terenie gminy, w szczególności art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach².

Zgodnie z art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy rada gminy upoważniona jest do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Przepis art. 4 ust. 2 tego aktu wskazuje, że *regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:*

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

4) (uchylony)

² Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018, poz. 1454 z późn. zm.).

- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Stosownie do art. 4 ust. 2 pkt 2 ww. w regulaminie czystości i porządku na terenie gminy Rada Gminy Kobylanka powinna określić rodzaj i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, warunki ich rozmieszczania i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach oraz liczby osób korzystających z tych pojemników. Rada nie jest natomiast upoważniona do ustalenia liczby pojemników przysługujących danemu właścicielowi nieruchomości (limitowania liczby worków). Wprowadzenie w regulaminie czystości i porządku na terenie Gminy Kobylanka ograniczenia liczby pojemników przeznaczonych na gromadzenie odpadów komunalnych uznać zatem należy za przekroczenie przez Radę delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podkreślenia wymaga, że regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, jako akt prawa miejscowego musi odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Istotne znaczenie ma tu norma zawarta w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej³, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, iż nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, nie mogą naruszać granic delegacji ustawowej. W związku z tym, bezspornym pozostaje fakt, iż regulamin utrzymania czystości i porządku nie może wykraczać poza materię przewidzianą w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą zostać unormowane w uchwale rady gminy. Nie przyznaje on kompetencji organowi stanowiącemu gminy ani do uchwalania aktów prawa miejscowego obejmujących zagadnienia inne niż wymienione w cyt. przepisie, ani też rada nie może formułować pojęć w inny sposób niż czyni to ustawodawca.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/53/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 30 maja 2019 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Kobylanka*, z uwagi na istotne naruszenie art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

³ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski
Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kobylanka,
- 2) a/a.