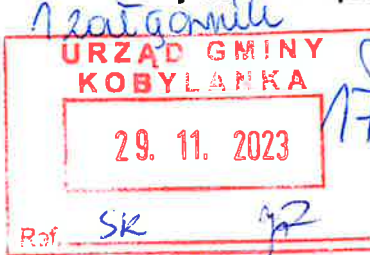


Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu



2023-11-29

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie
71-727 Szczecin
Światowida 77
Województwo: Zachodniopomorskie
Powiat: Szczecin
NIP: 8511165284

Dane adresata

Urząd Gminy w Kobylance
73-108 Kobylanka
Szkolna 12
Województwo: Zachodniopomorskie
Powiat: stargardzki
NIP: 8541374584

Opinia

Znak sprawy: K.50.52.10.2023

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. [Opinia znak sprawy K.50.52.10.2023 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Sz.pdf](#) - w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobylanka na 2024 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2023-11-29T13:38:18+01:00

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA NR 50.52.10.2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobylanka na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Ewelina Balcer – Członek
3. Marek Fras – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Kobylanka na 2024 rok.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. Wójt Gminy Kobylanka, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Kobylanka na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu uchwały pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kobylanka na 2024 rok wraz z uzasadnieniem, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą nr XLVI/311/10 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz dokonywania zmian budżetu Gminy Kobylanka, a także uchwałą zmieniającą nr XLVII/319/10 Rady Gminy Kobylanka z dnia 26 sierpnia 2010 r.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego (załączniki nr 6), a także wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw (załączniki nr 4 – 5; 8 i 11-12). W tym miejscu Skład zwraca uwagę na zbędne ujęcie w załączniku nr 11 i 12 po stronie wydatków pozycji oznaczonych „Refundacja wydatków poniesionych w 2023 r.(...)” albowiem nie dotyczą one projektowanego roku 2024.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji zadań przez organ wykonawczy. Jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2024 r. dochodów w wysokości: 73 027 852 zł, w tym dochodów bieżących – 43 189 737 zł i dochodów majątkowych – 29 838 115 zł.

Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 71 995 852 zł, w tym wydatki bieżące – 37 815 744,15 zł i wydatki majątkowe – 34 180 107,85 zł.

W tym miejscu Skład zauważa, iż z przedłożonego projektu planu dochodów i wydatków budżetu, a także załącznika nr 9 przedstawiającego dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi wynikającymi z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, planowane dochody z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych – 2 993 000 zł są niższe od planowanych kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi – 5 238 495,00 zł. Mając na uwadze powyższe, zaplanowanie wskazanych powyżej wartości determinuje, rozważenie zwiększenia stawki opłaty umożliwiając osiągnięcie wyższych dochodów ze wskazanego powyżej tytułu albo konieczność podjęcia przez Radę Gminy Kobylanka uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie powyższego ustalony na koniec 2024 r. wynik budżetu stanowi nadwyżkę w kwocie 1 032 000 zł, którą zamierza się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań Gminy.

W projekcie uchwały budżetowej przedstawiono przychody w łącznej wysokości 10 000 zł oraz rozchody w kwocie 1 042 000 zł, które przeznacza się na wykup wyemitowanych papierów wartościowych.

W §12 projektu ustalono w prawidłowy sposób oraz wystarczającej wysokości limit zaciągania zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych przeznaczonych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetowego do łącznej wysokości 1 000 000 zł.

Zaproponowane w projekcie upoważnienia dla organu wykonawczego znajdują umocowanie w przepisach ustawy o finansach publicznych i nie budzą wątpliwości Składu Orzekającego.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowe brzmienie przepisu o wejściu w życie - § 16 projektu uchwały, który niezgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) wyznacza dwa terminy wejścia uchwały w życie „z dniem podjęcia z mocą od 1 stycznia 2024 roku”. Skład proponuje nadanie § 16 brzmienia: „uchwała podlega publikacji (...) i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.”. W przypadku zaś podjęcia uchwały po rozpoczęciu roku budżetowego: „uchwała podlega publikacji (...) i wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy

o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały generalnie zaklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.). Skład wskazuje, że w załączniku nr 1 oraz nr 11 w rozdz. 60016 zaplanowane dochody w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w wysokości 4 321 677 zł zaklasyfikowano w § 6350, zamiast prawidłowo w § 6290. Wraz z wejściem w życie ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1768) ww. Fundusz przestał być państwowym funduszem celowym. Skład Orzekający zwraca także uwagę na nieprawidłowe zaklasyfikowanie w załączniku nr 12 wydatków w wysokości 750 000 zł w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w ramach rozdz. 92109 stosując § 6050 zamiast prawidłowo § 6580.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

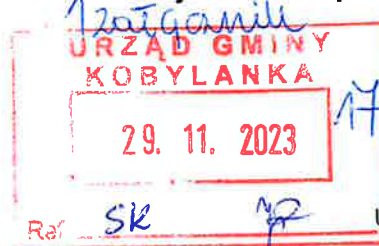
Przewodniczący Składu Orzekającego

Dawid Czesyk

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu



2023-11-29

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie
71-727 Szczecin
Światowida 77
Województwo: Zachodniopomorskie
Powiat: Szczecin
NIP: 8511165284

Dane adresata

Urząd Gminy w Kobylance
73-108 Kobylanka
Szkolna 12
Województwo: Zachodniopomorskie
Powiat: stargardzki
NIP: 8541374584

Opinia

Znak sprawy: K.50.52.11.2023

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. [Opinia znak sprawy K.50.52.11.2023 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Sz.pdf](#) - w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylanka na lata 2024-2030

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2023-11-29T13:39:54+01:00

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA NR 50.52.11.2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 29 listopada 2023 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Kobylanka na lata 2024-2030**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|-------------------|------------------|
| 1. Dawid Czesyk | – Przewodniczący |
| 2. Ewelina Balcer | – Członek |
| 3. Marek Fras | – Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylanka 2024 - 2030.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kobylanka 2024-2030, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę na brak wypełnienia pozycji 3.1 w całym okresie prognozy, a która określa przeznaczenie planowanej nadwyżki budżetowej.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Ponadto do uchwały dołączono załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Ustalone w załączniku, o którym mowa powyżej limity wydatków na realizowane zadania oraz limity zobowiązań na ich finansowanie są wewnątrznie spójne.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowe brzmienie przepisu o wejściu w życie - § 7 projektu uchwały, który wyznacza dwa terminy o wejściu uchwały w życie „z dniem podjęcia z mocą od 1 stycznia 2024 roku”. Skład proponuje nadanie § 7 brzmienia: „uchwała podlega publikacji (...) i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.”. W przypadku zaś podjęcia uchwały po rozpoczęciu roku budżetowego: „uchwała podlega publikacji (...) i wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243, reglamentującą wysokość spłaty zadłużenia.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej

otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dawid Czesyk

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)