

Objaśnienia wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2024-2030

1. Podstawy prawne

Wieloletnia Prognoza Finansowa jest strategicznym dokumentem służącym długoterminowemu zarządzaniu finansami Gminy, w tym długiem. WPF została opracowana zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

2. Źródła danych

Założenia makroekonomiczne zostały opracowane w oparciu o:

- 1) wskaźniki przyjęte przez Radę Ministrów do projektu budżetu państwa,
- 2) wzrost minimalnego wynagrodzenia w 2024 r.
- 3) informacje Głównego Urzędu Statystycznego,
- 4) analizy, prognozy Narodowego Banku Polskiego.

W WPF uwzględniono analizy oraz prognozy własne dotyczące kształtowania się długoterminowych strumieni dochodów i wydatków.

3. Zgodność WPF z ustawą o finansach publicznych

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych prognoza obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Okres objęty prognozą nie może być jednak krótszy niż okres spłaty długu, o ile przekracza cztery lata. Horyzont czasowy WPF wyznaczyła prognoza długu, ponieważ ostatnim rokiem spłaty zobowiązań będzie rok 2030.

Wartości przyjęte w prognozie powinny być zgodne z budżetem, co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. W WPF zapewniona została pełna zgodność z budżetem na 2024 rok. W WPF zachowane zostały w całym horyzoncie czasowym relacje wynikające z art. 242 - 244 (reguła dopuszczalnego poziomu wydatków bieżących i reguła indywidualnego limitu obsługi długu).

4. Objasnienia przyjętych wartości

4.1. Dochody

Dochody budżetu w latach 2024 – 2030, z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe, wykazane zostały w pozycji 1 załącznika Nr 1 WPF.

4.1.1. Dochody bieżące

Dochody bieżące prognozowano w podziale na:

- 1) dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,

- 2) dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych,
 - 3) część oświatową subwencji ogólnej,
 - 4) dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,
 - 5) pozostałe dochody (m. in.: podatki i opłaty lokalne, grzywny i kary pieniężne, wpływy z usług, odsetki od środków na rachunkach bankowych), w tym: z podatku od nieruchomości.
- Udziały w podatkach PIT i CIT - wysokość wpływów w roku 2024 została ustalona w oparciu o informację Ministra Finansów z dnia 13 października 2023 roku. Biorąc pod uwagę fakt, że w porównaniu z rokiem 2023 wzrost w 2024 r. wpływów z tytułu udziału w podatku CIT wyniesie 53,35%, założono w kolejnych latach wzrost wpływów o 20 %. W porównaniu z rokiem ubiegłym w 2024 r. nastąpi wzrost wielkości wpływów z podatków dochodowych od osób fizycznych o 65,49%. W kolejnych latach zaplanowano zwiększone wpływy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych na poziomie 30%. Gmina Kobylanka jest gminą intensywnie się rozwijającą, z roku na rok przybywa nowych mieszkańców, a co za tym idzie zwiększać się będą wpływy z tytułu PIT.
 - Wysokość części oświatowej subwencji ogólnej została zaplanowana również zgodnie z pismem Ministerstwa Finansów dnia 13 października 2023 r. Wskaźnik wzrostu w 2024 r. części oświatowej subwencji wynosi 17,2 %. W 2024 r. Gmina Kobylanka jest zobowiązana do wpłaty do budżetu państwa kwotę 216 679,00 zł. W roku 2025 przyjęto wskaźnik wzrostu subwencji ogólnej o 28%. Natomiast w latach 2026 – 2030 przyjęto wskaźnik wzrostu o 10%.
 - Dotacje - wysokość dotacji w roku 2024 została ustalona w oparciu o informację Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 25 października 2023 r. znak: FB-1.3110.12.2023.3.MR. W następnych latach przyjęto następujące wskaźniki wzrostu: 2025 – 10%, 2026 – 10%, w latach 2027 – 2030 o 8%.
 - Dochody podatkowe - najpoważniejszą pozycją w grupie dochodów podatkowych jest podatek od nieruchomości, którego wartość wynika z przyjętych stawek oraz zasobu nieruchomości. W roku budżetowym 2024 r. wielkość wpływów z tego tytułu oszacowano w oparciu o stawki podatków określone w uchwale Nr XIV/91/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 października 2019 r. oraz przewidywane wykonanie w 2023 r. W roku 2025 założono wzrost wpływów z tytułu podatków od nieruchomości o 18 %, natomiast w latach 2026 – 2030 o 8%.

4.1.2. Dochody majątkowe

Dochody majątkowe w latach 2024– 2030 pochodzą z:

- 1) pozyskanych funduszy środków europejskich – nowa perspektywa 2021 – 2027,
- 2) przyjętych rządowych programów:
 - a) Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych,
 - b) Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg,
 - c) program wsparcia budownictwa socjalnego ze środków Funduszu Dopłat
- 3) środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W 2025 roku planuje się sprzedaż majątku na poziomie 1 500 000,00 zł (Gmina przygotowała do zbycia w drodze przetargu nieruchomości pod budownictwo jednorodzinne). Natomiast w kolejnych latach wpływy ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 100 000,00 zł w każdym roku.

4.2. Wydatki

Wydatki budżetu w latach 2024 – 2030 z podziałem na wydatki bieżące oraz majątkowe, wykazane zostały w pozycji 2 załącznika Nr 1 WPF.

4.2.1. Wydatki bieżące

Wydatki bieżące planowano w podziale na:

- wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń,
- dotacje na zadania bieżące,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek,
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
- obsługę długu.

W latach 2025 -2030 zaplanowano wzrost wydatków bieżących o ok. 9% w stosunku o lat poprzednich.

4.2.2. Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe w latach 2024 - 2030 zaplanowano w oparciu o następujące założenia:

- 1) w latach 2024 i 2025 kontynuowane będą zadania już rozpoczęte oraz zadania, na które Gmina Kobylanka pozyskała dofinansowanie z zewnętrznych źródeł,
- 2) w latach 2026-2030 rozpoczęcie nowych inwestycji uwarunkowane będzie nie tylko możliwościami finansowymi gminy, ale przede wszystkim możliwością pozyskania zewnętrznych źródeł finansowania,
- 3) zakłada się ograniczenie wydatków bieżących do wielkości niezbędnych do prawidłowej i terminowej realizacji obligacyjnych zadań gminy.

Rok 2024 r., podobnie jak poprzedni, jest rokiem rekordowym jeżeli chodzi o wydatki majątkowe. W 2024 r. wydatki majątkowe stanowią 47,48 % wydatków ogółem. Znaczna część tych wydatków znajdzie pokrycie w źródłach zewnętrznych.

Załącznik Nr 3 zawiera wykaz przedsięwzięć zaplanowanych na lata 2024 – 2030.

4.3. Nadwyżka

W 2024 r. planowana jest nadwyżka w kwocie 1 032 000,00 zł, która sfinansuje zobowiązania gminy – wykup obligacji.

W latach 2025 -2030 zaplanowano nadwyżkę, która możliwa będzie do uzyskania pod warunkiem pozyskania środków finansowych na inwestycje z zewnętrznych źródeł oraz utrzymania dyscypliny w wydatkowaniu środków na zadania bieżące gminy.

4.4. Przychody

Przychody budżetu wykazane zostały w pozycji 4 załącznika Nr 1 WPF. W 2024 r. na kwotę przychodów w wysokości 10 000,00 zł składają się raty pożyczki udzielonej Spółdzielni Socjalnej Miedwie.

W latach 2024 – 2030 nie planuje się zaciągnięcia kolejnych zobowiązań. Jednakże biorąc pod uwagę obecną sytuację w kraju i na świecie, której skutkiem jest między innymi wysoka inflacja, trudno na ten moment ocenić, czy nie wystąpi konieczność zaciągnięcia zobowiązań celem sfinansowania inwestycji w latach 2025 - 2030.

4.5. Rozchody

W 2024 r. na kwotę rozchodów w wysokości 1 042 000,00 zł składa się wykup obligacji.

Kwota długu i obciążenie budżetu z tytułu spłaty w kolejnych latach budżetowych przedstawia się następująco:

Rok	Kwota długu na koniec roku	Spłaty zadłużenia
2024	12 672 000	1 042 000
2025	10 580 000	2 092 000
2026	8 503 000	2 050 000
2027	6 430 000	2 100 000
2028	3 930 000	2 500 000
2029	2 000 000	1 930 000
2030		2 000 000

4.6. Zmiany wprowadzone uchwałą Nr LXX/432/24 z dnia 29.02.2024 r.

1. Aktualizacja wielkości dochodów i wydatków budżetu Gminy w odniesieniu do wartości wynikających z Uchwały Nr LXVIII/423/23 Rady Gminy Kobylanka z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2024 – 2030 (poz. 1 i 2).
2. Zwiększenie w 2024 r. wydatków o kwotę 870 000,00 zł na przedsięwzięciu pn. Przebudowa drogi gminnej w Cisewie.

4.7. Zmiany wprowadzone uchwałą Nr LXXII/441/24 z dnia 18.04.2024 r.

1. Aktualizacja wielkości dochodów i wydatków budżetu Gminy w odniesieniu do wartości wynikających z Uchwały Nr LXVIII/423/23 Rady Gminy Kobylanka z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2024 – 2030 (poz. 1 i 2).
2. Zwiększenie w 2024 r. wydatków o kwotę 920 000,00 zł na przedsięwzięciu pn. Budowa drogi Morzyczyn – Jęczydół wraz z dwoma bocznymi odcinkami.
3. Zwiększenie w 2024 r. wydatków o kwotę 50 000,00 zł na przedsięwzięciu pn. Przebudowa sieci wodociągowej ul. Magellana w Kobylance.

4. Zmniejszenie w 2024 r. wydatków o kwotę 194 486,50 zł na przedsięwzięciu pn. Budowa kanalizacji sanitarnej w Reptowie wraz z ulicą Orłąt Lwowskich.

4.8. Zmiany wprowadzone niniejszym zarządzeniem

1. Aktualizacja wielkości dochodów i wydatków budżetu Gminy w odniesieniu do wartości wynikających z Uchwały Nr LXVIII/423/23 Rady Gminy Kobylanka z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylanka na lata 2024 – 2030 (poz. 1 i 2).
2. Uzupełnienie kwot pokrycia deficytu tj. poz. 4.2.1 - kwota 4 823,81 zł oraz poz. 4.3.1 – 166 857,42 zł.
3. Aktualizacja kwot w poz. 9.4 oraz 9.4.1 do wysokości 9 485 310,50 zł.
4. Aktualizacja w roku 2023 wydatków na obsługę długu (poz. 2.1.3).
5. Zmiana treści pkt. 4.3 niniejszych objaśnień, który otrzymuje brzmienie:
„Planowany deficyt budżetu w 2024 r. w kwocie 171 681,23 zł sfinansowany zostanie przychodami, pochodzącymi z:

- 1) przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 4 823,81 zł.
- 2) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w wysokości 166 857,42 zł”

Treść ww. pkt zgodna jest z Uchwałą Nr LXXII/440 24 Rady Gminy Kobylanka z dnia 18.04.2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok.