

UCHWAŁA NR III.15.S.2017

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 1 lutego 2017 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXVII/184/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości wykorzystania otrzymanej dotacji**

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 4 ust. 3 i ust. 4, § 6 oraz § 8 ust. 4 pkt 1 uchwały Nr XXVII/184/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości wykorzystania otrzymanej dotacji.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XXVII/184/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości wykorzystania otrzymanej dotacji została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 9 stycznia 2017 r.

Badając wstępnie uchwałę na posiedzeniu w dniu 18 stycznia br. Kolegium powzięło wątpliwość, co do jej zgodności z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.).

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Gminy Kobylanka pismem z dnia 20 stycznia br. (znak:

K.0010.21.KK.2017). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 1 lutego 2017 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym terminie nie uczestniczył przedstawiciel gminy Kobylanka. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 80 ust. 4 cytowanej ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji uwzględniając w szczególności podstawy jej obliczania. Przepisy art. 80 ust. 2 i 2b ustawy regulują, iż przedszkola otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, natomiast inne formy wychowania przedszkolnego – w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli. Pojęcie podstawowej kwoty dotacji definiują odpowiednio przepisy art. 78b i 79a ustawy jako wydatki bieżące zaplanowane na prowadzenie przez gminę odpowiednio przedszkoli lub innych form wychowania przedszkolnego pomniejszone o:

- zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, stanowiące dochody budżetu gminy;
- zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy,
- sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczniów niepełnosprawnych, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 71b ust. 3, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, oraz statystycznej liczby tych uczniów;
- zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie odpowiednio przedszkoli lub innych form wychowania przedszkolnego;
- iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju oraz statystycznej liczby tych dzieci;
- iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w tych innych formach wychowania przedszkolnego;
- zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u


i podzielone przez statystyczną liczbę uczniów odpowiednio w przedszkolach lub innych formach wychowania przedszkolnego, pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego.

Wbrew wymogom cytowanych przepisów, w § 4 ust. 3 i ust. 4 badanej uchwały Rada Gminy Kobylanka ustaliła, iż podstawą udzielanych dotacji będą wydatki bieżące. Następnie w § 6 uchwały postanowiono, że kwoty dotacji będą ulegały zmianie w przypadku zmiany wysokości wydatków bieżących. Powyższe jest niezgodne z trybem dokonywania aktualizacji podstawowej kwoty dotacji uregulowanym w art. 78c ustawy o systemie oświaty.

Ponadto, w § 8 ust. 4 pkt 1 uchwały uregulowano, że kontrolowany podmiot jest zobowiązany do okazania wyciągów bankowych dotyczących rachunku bankowego placówki, na który przekazywana jest dotacja oraz, z którego następuje rozchód środków pieniężnych na sfinansowanie wydatków bieżących. W ocenie Kolegium, powyższe stanowi nadmierny wymóg w stosunku do zakresu kontroli wynikającego z art. 80 ust. 3e ustawy, tj. kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania przyznanych dotacji.

W tym stanie rzeczy, Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność § 4 ust. 3 i ust. 4, § 6 oraz § 8 ust. 4 pkt 1 uchwały Nr XXVII/184/16 Rady Gminy Kobylanka z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości wykorzystania otrzymanej dotacji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

  
Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Administracyjnej  
w Szczecinie  
Bogusław Staszewski